

В. Д. Самборская¹, Е. Г. Делегеоз¹

¹ Санкт-Петербургский государственный экономический университет, г. Санкт-Петербург, Российская Федерация

НЕКОТОРЫЕ ОСОБЕННОСТИ РЕАЛИЗАЦИИ КОНСТИТУЦИОННОГО СТАТУСА ГРАЖДАНИНА ФРГ И ГДР: ИСТОРИКО-ПРАВОВОЙ АНАЛИЗ

***Аннотация.** Рассмотрены конституционные традиции в Германии с момента возникновения Германской империи до объединения ФРГ и ГДР с точки зрения конституционного статуса гражданина. Исследованы конституция Германской империи, Веймарская конституция, основные законы ФРГ и ГДР, а также современная конституция ФРГ с тем, чтобы в исторической ретроспективе проследить процесс закрепления конституционного статуса гражданина в органическом законе и сравнить особенности реализации данного статуса в новообразовавшихся после Второй мировой войны ГДР и ФРГ. Изучено закрепление конституционного статуса гражданина современной конституцией ФРГ.*

***Ключевые слова:** конституционный статус гражданина, конституция, права человека, ФРГ, ГДР.*

V.D. Samborskaya¹, E.G. Delegeoz¹

¹ Saint-Petersburg State Economic University, Saint Petersburg, Russian Federation

SOME FEATURES OF THE IMPLEMENTATION OF THE CONSTITUTIONAL STATUS OF A CITIZEN OF THE FEDERAL REPUBLIC OF GERMANY AND THE GERMAN DEMOCRATIC REPUBLIC: HISTORICAL AND LEGAL ANALYSIS

***Abstract:** The constitutional traditions in Germany in the period from the beginning of the German Empire to the unification of the FRG and the GDR are considered from the point of view of the constitutional status of a citizen. The Constitution of the German Empire, the Weimar Constitution, the basic laws of the FRG and the GDR, as well as the modern constitution of the FRG are studied in order to trace in historical retrospect the process of securing the constitutional status of a citizen in the organic law and to compare the features of the implementation of this status in the newly formed after the Second World War GDR and the FRG. The author studies the consolidation of the constitutional status of a citizen by the modern Constitution of the Federal Republic of Germany.*

***Keywords:** constitutional status of a citizen, constitution, human rights, Germany, GDR.*

Введение

На сегодняшний день германская государственность имеет демократический, правовой, социальный и светский характер, отстаивает равноправие, народный суверенитет и соблюдение прав и свобод человека и гражданина, которые практически и теоретически защищаются государством. Данное государство ратифицировало большинство международных договоров по правам человека. Отчеты независимых организаций, таких как Amnesty International, подтверждают высокий уровень соблюдения прав человека в Германии.

Актуальность данной темы обусловлена дальнейшей ролью Германии в событиях мирового масштаба, в общеевропейской интеграции, которая, возможно, стала реалией благодаря такому толчку, как объединение Германии. Ведь таким образом, настал конец очагу несогласия в Европе. Кроме того, объединение Германии стало предзнаменованием распада всей системы социалистического лагеря в мире; кризис ГДР продемонстрировал отсутствие жизнеспособности у государства без демократии, без свободы личности, гарантии и защиты прав и свобод гражданина.

Особенности реализации конституционного статуса гражданина в Германии

Германия, представляющая из себя конгломерат независимых немецких государственных образований вплоть до 1871 г., обрела свою первую конституцию при объединении земель в Германскую империю. Особенность создания государства «сверху», а также превалирующая в этом процессе роль прусских властных структур и в целом консервативный характер конституции предопределили такую характерную особенность конституции Германской империи, как отсутствие главы, посвященной конституционному статусу гражданина [7]. Некоторые права были перечислены в ст. 3, а именно доступ к общественным должностям, право частной собственности, равенство при защите законом. Однако приоритет в регулировании прав и свобод граждан отдавался земельным конституциям. Существовала всеобщая воинская обязанность для каждого немца с 20 до 28 лет. В ст. 4 указано, что «надзору со стороны империи и ее законодательства подлежат следующие предметы: определения, касающиеся свободы переселения, отношений к месту рождения и к месту жительства, права гражданства, паспортов, ... а также касающиеся ремесла и страхования...» [1].

Последовавшее за поражением в Первой мировой войне свержение монархии ознаменовалось созданием новой Веймарской конституции, принятой 31 июля 1919 г. и вступившей в силу 11 августа 1919 г. Закрепившая буржуазно-юнкерский строй Веймарская конституция утвердила создание республики и ряд демократических прав и свобод гражданина. В отличие от конституции Германской империи 1871 г., Веймарская конституция имела отдельную часть, посвященную основным правам и свободам немцев, и регламентировала жизнь отдельной личности и общественную жизнь, образовательную сферу и хозяйственную жизнь.

В первом разделе закреплялись равенство перед законом и равенство мужчин и женщин, отмена сословных привилегий, свобода передвижения и эмиграции, права национальных меньшинств, неприкосновенность личности и жилища, прямое равное и тайное избирательное право, тайна любой коммуникации, свобода слова и печати, отмена цензуры (за исключением кинематографа). Второй раздел регламентировал общественную жизнь, взаимодействие общества и государства. По существу, он закреплял нормы семейного, избирательного и гражданского права.

Конституция покровительствовала браку, допускала свободу собраний, образования союзов, гарантировала свободу и тайну выборов и равенство при занятии публичных должностей. Больше не было государственной церкви. В четвертом разделе утверждалась охрана системы образования государством, социальная поддержка детей из малообеспеченных семей. Всеобщее школьное обучение обязательно. Последний раздел регламентировал хозяйственную жизнь – рабочие и служащие на равных правах с предпринимателями участвовали в установлении условий заработной платы и труда. Рабочая сила стоит под особым покровительством империи, империя вырабатывает единообразное рабочее право. Также было создано широкое страхование.

Несмотря на обширную регламентацию прав и свобод человека и в целом демократичный характер, Веймарская конституция наделяла президента широкими полномочиями, в числе которых отмена всех демократических прав и свобод при появлении опасности для общественного порядка, введение вооруженных сил в особых случаях, что не раз использовалось для подавления революционного движения и что станет одной из предпосылок для становления фашистского режима. Многие демократические права носили формальный характер и ограничивались рядом оговорок и возможностью быть отмененными президентом. В последнем разделе также можно отметить противоречие касаясь частной собственности, неприкосновенность которой соблюдалась, однако, могла быть передана социализации для «служения общему благу». Государственная власть оставалась неограниченной.

С приходом фашистского режима Веймарская конституция не была формально отменена, но фактически перестала действовать [1].

По окончании Второй мировой войны на западной территории возникла Федеративная Республика Германия (ФРГ), а на советской стороне – Германская Демократическая Респуб-

лика (ГДР). В обоих новообразованных государствах в 1949 г. была учреждена конституция (конституция ГДР дважды изменялась в 1968 и 1974 гг.).

В Основном законе – конституции ФРГ – уже преамбула утверждает «принцип свободного самоопределения», конституционный статус гражданина находит отражение в первой главе акта, что, несомненно, обусловлено тем, что документ возник по итогу войны, сопровождающейся массовым нарушением прав человека. Данная конституция была нацелена на исправление недостатков Веймарской конституции, кроме того, в ней отчетливо прослеживается отрицание порядков, имеющих место быть в Третьем рейхе. В частности, достоинство человека объявляется неприкосновенным, утверждается ряд неотчуждаемых прав – на свободу, развитие личности, на жизнь, физическую неприкосновенность, равенство вне зависимости от пола, расы, национальности, веры, политических и взглядов. Ст. 4 закрепляет, что «никто не может быть против своей совести принужден к военной службе с оружием». Утверждается свобода выражения мнения, слова, печати, искусства, преподавания, тайна переписки; цензуры не существует. Конституция покровительствует браку, воспитанию детей. Документ также регулирует образование, позволяет мирное собрание населения и создание союзов и обществ.

Основной закон трактует право собственности, в целом, повторяя Веймарскую конституцию: «Собственность и право наследования гарантируются. Собственность обязывает. Пользование ею должно одновременно служить общему благу. Отчуждение собственности допускается только в целях общего блага». Гражданство неотчуждаемо.

Гарантия социальных прав не обрела закрепления в Основном законе. Данная прерогатива была отведена земельным конституциям. Однако социальные права закрепляются и самым фактом провозглашения ФРГ социальным государством [5].

Конституция ГДР 1949 г. не выделяла регламентацию прав и свобод человека в отдельный раздел. Им была посвящена вторая часть первого раздела – «Содержание и объем государственной власти I. Права гражданина», что было обусловлено сильнейшим влиянием советской правовой системы, где данный вопрос не рассматривался как первостепенный. Тем не менее, конституция утверждала, что «вся государственная власть исходит от народа», наделяла правом и в то же время обязывала участвовать в жизни ГДР путем «участия в народной инициативе и в референдумах; осуществления активного и пассивного избирательного права; занятия государственных должностей в административных и судебных органах». Государственная власть призывалась служить «благу народа свободе, миру и демократическому прогрессу». Закон утверждал всеобщее равенство. Государство принимало на себя охрану брака и семьи.

Конституция ГДР 1968 г. во втором разделе заключала основные права и обязанности граждан – гарантия прав, уважение и защита достоинства и свободы личности, равенство людей. Конституция закрепляла, что «будучи свободным от эксплуатации, угнетения и экономической зависимости, каждый гражданин имеет равные права и разносторонние возможности в полной мере развивать свои способности и, руководствуясь свободно принятым собственным решением, беспрепятственно применять в социалистическом коллективе свои силы на благо общества и для собственной пользы. Тем самым он реализует свободу и выражает достоинство своей личности».

Согласно данному акту, действовал принцип: «Совместно трудись, совместно планируй, совместно управляй!». Граждане получали право участвовать в политической и социальной жизни государства, например, в выборах.

Документом утверждалось также право на труд, образование, участие в социально-культурной жизни. Утверждалась свобода слова, печати, вероисповедания, неприкосновенность личности, тайна связи, право на отдых и трудоспособность; обеспечивалось социальное страхование и обеспечение. Роль профессиональных союзов заключалась, как указывала конституция, в широкой организации рабочих; в управлении и планировании народного хозяйства; в улучшении условий труда и быта, здравоохранения и охраны труда, повышении

культуры труда, развитии культурной и спортивной жизни трудящихся. Данная конституция закрепила социалистический строй.

Изменения, внесенные в текст в 1974 г., были призваны адаптировать конституционное право к политической ситуации; кардинальных изменений положений, касающихся конституционного статуса личности, внесено не было [4].

При сравнении Основного закона ФРГ 1949 г. и Конституции ГДР 1949 г. (и изменявшейся впоследствии), можно отметить следующее:

1) разительная интерпретация конституционного статуса гражданина, что находило отражение в более тщательной их проработке в части образования, семейного права и неприкосновенности личности в Основном законе ФРГ и в то же время в значительно большем акценте на праве на труд, праве участия народа в социальной, политической, культурной сферах жизни государства и праве участия народа в осуществлении власти в Конституции ГДР;

2) Конституция ГДР предусматривала возможность референдума, народной инициативы и права роспуска народной палаты на основании решения, принятого на референдуме, что абсолютно не предусматривал Основной закон ФРГ [2], [3].

Объединение Германии в 1990 г. не сопровождалась кардинальным изменением Основного закона ФРГ, который стал общенемецким главным законом; некоторые изменения были внесены в преамбулы и тексты нескольких статей.

В контексте конституционного статуса человека для Основного закона ФРГ характерна широкая реализация прав и свобод гражданина: неотъемлемость прав и свобод, верховенство равенства и справедливости, неприкосновенность человеческого достоинства закрепляется в статьях 1, 2, 3. Нерушимость и неотчуждаемость прав человека и гражданина, таким образом, является основой государства. Под охраной конституции находится свобода слова, печати, вероисповедания, совести, информации; запрещается принуждение к военной службе с оружием. Основной закон особенно охраняет брак и семью, ведет надзор за школьным делом, позволяет мирный сбор населения и создание союзов и обществ. Конституция закрепляет равенство граждан перед судом, равноправие, запрет дискриминации по какому-либо признаку, гарантию прав и свобод [6], [7].

В целом, базой современного Основного Закона ФРГ является целый ряд традиционных для современных западных конституций принципов. Это демократический, правовой, социальный и светский характер государства, равноправие, народный суверенитет и т.д.

Заключение

Таким образом, развитие двух немецких государств обособленно друг от друга на протяжении более чем 40 лет обусловило создание собственных отличных и оригинальных правовых систем, в особенности разнящихся в области конституционного права, закрепленного в основных законах государств сразу же после их образования. Данный анализ позволяет выделить основные моменты, создающие уникальность конституционного статуса человека и гражданина в каждом государстве. С точки зрения конституции ГДР как государство полностью утратило свое конституционное развитие и вступило в сферу действия Основного закона ФРГ (Боннская Конституция). Опыт Германии демонстрирует, что общность народа и общее историческое развитие способствует объединению стран даже с различным государственным устройством.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Веймарская конституция [Электронный ресурс]. URL: <https://nod-deutschland.de/images/beweis-dokumentation-ru/06/04/01.pdf> (дата обращения: 15.03.2021).
2. Геймбух Н. Г. Идея немецкого единства и объединение Германии по Основному закону ФРГ 1949 года : диссертация ... кандидата юридических наук : 12.00.02. Томск, 2005. 184 с.
3. Маунц Т. Государственное право Германии (ФРГ и ГДР) / Пер. с нем. Ю. П. Урьяса ; под ред. и с вступ. статьей Г. С. Гурвича. Москва : Изд-во иностр. лит., 1959. 596 с.

4. Конституция Германской Демократической Республики 1968 г. [Электронный ресурс]. URL: <https://worldconstitutions.ru/?p=787> (дата обращения: 15.03.2021).
5. Основной закон Федеративной Республики Германии [Электронный ресурс]. URL: <https://www.bundestag.de/parlament/aufgaben/rechtsgrundlagen/grundgesetz/grundgesetz-197094> (дата обращения: 15.03.2021).
6. Суворова Н. В. Сравнение конституционного строя социалистического и капиталистического государств на примере ГДР и ФРГ // Материалы Международного молодежного научного форума «ЛОМОНОСОВ-2016» / отв. ред. И. А. Алешковский, А. В. Андриянов, Е. А. Антипов. Москва : МАКС Пресс, 2016. [Электронный ресурс]. URL: https://lomonosov-msu.ru/archive/Lomonosov_2016/data/8637/uid110954_report.pdf (дата обращения: 15.03.2021).
7. Шемберова А. Н. Структурно-содержательные особенности текстов конституций Германии (в диахронии) // Вестник Красноярского государственного педагогического университета им. В. П. Астафьева. 2011. № 2. С. 221–227.

REFERENCES

1. *Veimarskaya konstitutsiya* [Weimar Constitution]. URL: <https://nod-deutschland.de/images/beweis-dokumentation-ru/06/04/01.pdf>. Date of access: 15/03/2021.
2. Geymbukh N.G. *Ideya nemetskogo yedinstva i ob"yedineniye Germanii po Osnovnomu zakonu FRG 1949 goda* : dissertatsiya kandidata yuridicheskikh nauk : 12.00.02 [The Idea of German Unity and the Unification of Germany According to the Basic Law of the Federal Republic of Germany in 1949: dissertation of a candidate of legal sciences: 12.00.02]. Tomsk, 2005, 184 p.
3. Maunts T. *Gosudarstvennoye pravo Germanii (FRG i GDR) / Perevod s nemetskogo Yu.P. Ur'yasa ; pod redaktsiyey G.S. Gurvicha* [State Law of Germany (FRG and GDR) / translated from German by Yu.P. Uryas; edited by G.S. Gurvich]. Moscow, Foreign Literature Publishing House, 1959, 596 p.
4. *Konstitutsiya Germanskoy Demokraticheskoy Respubliki 1968 g.* [Constitution of the German Democratic Republic 1968]. URL: <https://worldconstitutions.ru/?p=787> Date of access: 15/03/2021.
5. *Osnovnoy zakon Federativnoy Respubliki Germanii* [Basic Law of the Federal Republic of Germany]. URL: <https://www.bundestag.de/parlament/aufgaben/rechtsgrundlagen/grundgesetz/grundgesetz-197094> Date of access: 15/03/2021.
6. Suvorova N.V. *Sravneniye konstitutsionnogo stroya sotsialisticheskogo i kapitalisticheskogo gosudarstv na primere GDR i FRG // Materialy Mezhdunarodnogo molodezhnogo nauchnogo foruma «LOMONOSOV-2016»* [Comparison of the Constitutional System of the Socialist and Capitalist States on the Example of the GDR and the Federal Republic of Germany // Materials of the International Youth Scientific Forum "LOMONOSOV-2016" / executive editor I.A. Alekhovskiy, A.V. Andriyanov, E.A. Antipov]. Moscow, MAKS Press, 2016. URL: https://lomonosov-msu.ru/archive/Lomonosov_2016/data/8637/uid110954_report.pdf Date of access: 15/03/2021.
7. Shemberova A.N. *Strukturno-soderzhatel'nyye osobennosti tekstov konstitutsiy Germanii (v diakhronii)* [Structural and substantive features of the texts of the constitutions of Germany (in diachrony)]. *Vestnik Krasnoyarskogo gosudarstvennogo pedagogicheskogo universiteta im. V.P. Astaf'yeva* [Bulletin of the Krasnoyarsk State Pedagogical University named after V.P. Astafiev], 2011, no. 2, pp. 221-227.

Информация об авторах

Самборская Валерия Денисовна – студент, Санкт-Петербургский государственный экономический университет, г. Санкт-Петербург, e-mail: sam_lera@inbox.ru.

Делегеоз Елена Геннадьевна – кандидат исторических наук, доцент, кафедра конституционного и административного права, Санкт-Петербургский государственный экономический университет, г. Санкт-Петербург, e-mail: delegeozy@yandex.ru.

Authors

Samborskaya Valeria Denisovna – Student, Saint-Petersburg State Economic University, Saint Petersburg, e-mail: sam_lera@inbox.ru.

Delegeoz Elena Gennadievna – Candidate of Historical Sciences, Associate Professor, Department of Constitutional and Administrative Law, Saint-Petersburg State Economic University, Saint-Petersburg, e-mail: delegeozy@yandex.ru.

Для цитирования

Самборская В. Д. Некоторые особенности реализации конституционного статуса гражданина ФРГ и ГДР: историко-правовой анализ [Электронный ресурс] / В. Д. Самборская, Е. Г. Делегеоз // Молодая наука Сибири: электрон. науч. журн. — 2021. — № 2. — Режим доступа: <https://mnv.irgups.ru/toma/212-2021>, свободный. — Загл. с экрана. — Яз. рус., англ. (дата обращения: 13.05.2021).

For citation

Samborskaya V.D., Delegeoz E.G. *Nekotoryye osobennosti realizatsii konstitutsionnogo statusa grazhdanina FRG i GDR: istoriko-pravovoy analiz* [Some Features of the Implementation of the Constitutional Status of a Citizen of the Federal Republic of Germany and the German Democratic Republic: Historical and Legal Analysis]. *Molodaya nauka Sibiri: ehlektronnyj nauchnyj zhurnal* [Young science of Siberia: electronic scientific journal], 2021, No. 2. Access mode: <https://mnv.irgups.ru/toma/212-2021>, free. Title from the screen. Languages: Russian, English [appeal date: 13.05.2021].