

К. М. Маменова¹, Е. Г. Делегеоз¹

¹ Санкт-Петербургский государственный экономический университет, г. Санкт-Петербург, Российская Федерация

НЕКОТОРЫЕ МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВЫЕ ОСОБЕННОСТИ ТРУДОВОЙ МИГРАЦИИ В СТРАНАХ ЛАТИНСКОЙ АМЕРИКИ

Аннотация. Миграция является важнейшим элементом истории Латинской Америки. На данный момент регион имеет один из самых высоких уровней миграционной активности в мире. В связи с тем, что этот процесс стал серьёзным вызовом для большинства государств, от правительств требуются эффективные решения в области решения миграционного вопроса. В Латиноамериканском регионе нет одинаково похожих государств, каждое отличается друг от друга кардинально, как следствие, политика страны также не может быть подобной другой. В данной работе рассмотрена миграционная ситуация и нормативно-правовая база работающих-мигрантов стран данного региона.

Ключевые слова: трудовая миграция, Латинская Америка, право, законы, мигранты, МОТ, интеграционные группировки, государства, регион.

К.М. Mamenova¹, E.G. Delegeoz¹

¹ Saint-Petersburg State Economic University, Saint Petersburg, Russian Federation

SOME INTERNATIONAL LEGAL FEATURES OF LABOR MIGRATION IN LATIN AMERICAN COUNTRIES

Abstract. Migration is an essential element in the history of Latin America. Now, the region has one of the highest levels of migration activity in the world. Due to the fact this process has become a serious challenge for most states, governments are required to provide effective solutions to resolve the migration issue. In the Latin American region, there are no equally similar states, each differ radically from each other, as a result, the country's policy also cannot be like the other. There are the migration situation and the regulatory framework of migrant workers in the countries of the region in this article.

Keywords: labor migration, Latin America, law, legislation, migrants, ILO, integration groups, states, region.

Введение

Трудовая миграция – это перемещение экономически активного населения через административные или государственные границы в поисках работы. Чаще всего межгосударственная трудовая миграция обусловлена не только экономическими причинами страны «выхода», но также социально-политическими факторами [6]. Современный политический контекст миграционного движения выводит эту естественную форму территориальной мобильности в число противоречивых факторов глобального порядка. В последние несколько десятилетий можно наблюдать значительный рост миграционной активности и порождаемые ею локальные напряжения. Миграции все чаще позиционировались как инструмент конфронтации. Сама же Латинская Америка – это регион с давними традициями и опытом трипартизма и диалога по социальным и трудовым вопросам, таким как содействие занятости, профессиональная подготовка, социальное обеспечение и предотвращение принудительного труда.

Миграционная ситуация в Латиноамериканском регионе

За последние десятилетие потоки международной миграции в целях трудоустройства расширились и изменялись. В настоящее время международная мобильность рабочих влияет на многие аспекты рынков труда в странах «выхода» и «входа», также объясняет активную

интеграцию экономик и расширение миграционных коридоров в Латиноамериканском регионе. Однако из-за интенсивного оттока населения усугубляется демографическое и экономическое положение государств происхождения. По оценкам МОТ (Международной организации труда) за 2018 г. в Латинской Америке было сосредоточено 27% всех трудящихся-мигрантов в мире. В 2013 г. их число составляла 25 млн человек, спустя пять лет показатель достиг 37 млн [4].

На данный момент можно выделить два основных миграционных коридора – Юг-Юг и Юг-Север. В первом случае включены страны Центральной Америки, Карибского бассейна и Южной Америки, во второй – это Северная Америка и Европа.

Безусловно, США по-прежнему остаётся основным полюсом притяжения большинства трудящихся-мигрантов из Латинской Америки и Карибского бассейна. Однако стоит отметить, миграция диверсифицировалась и активизировалась в рамках внутри-региональных коридоров в такие страны, как Аргентина, Бразилия, Доминиканская Республика, Коста-Рика, Панама и Чили. Рассмотрим три страны с наибольшими темпами развития экономик.

Аргентина

Начиная с конца XIX в. Аргентина стала одним из важных центром притяжения мигрантов из европейских и соседних государств. В то время как к середине XX в. зарубежная миграция почти прекратилась, региональная наоборот набирала обороты, в особенности из таких стран, как Перу и Эквадор, Боливия и Парагвай.

В настоящее время 70% рабочих-мигрантов сосредоточено в сфере домашнего труда, строительства, текстильной промышленности и торговли. В основном иммиграция из соседних стран составляет 2–3% от всего населения. Как правило, это экономически активное население от 16 до 64 лет [4].

В Аргентине существует проработанная правовая основа для трудящихся мигрантов из стран Латинской Америки. В частности, закон о миграции № 25.871 предусматривает, что большинство иммигрантов из Южной Америки, прибывающих в государство, имеют упрощённую процедуру получения вид на жительство, что позволяет им работать в равных правах с гражданами Аргентины. По закону № 22.520 устанавливаются полномочия министерств по решению миграционного вопроса. Так, Министерство внутренних дел определяет общую политику мигрантов, а Министерство труда оценивает потребности государства в рабочей силе [3].

В 2004 г. правительство Аргентины приняло новую программу по регулированию миграции под названием «Patria Grande» или Национальная программа стандартизации миграционных документов. Данный проект был создан с целью легализации мигрантов с неурегулированным статусом. Посредством этой программы через некоторое время появилась Интегральная система миграционного контроля (SICAM), компьютерная система проверки визового контроля и разрешений на въезд и выезд с применением технологий биометрии. В 2008 г. был реализован План регулирования рабочих мест (Plan Nacional de Regularización del Trabajo), в рамках которого проводится борьба с торговлей людьми. Проект является регулярным и состоит из проверки рабочих мест с целью регистрации мигрантов.

Указом № 1086 в 2005 г. правительством Аргентины был создан Национальный план по борьбе с дискриминацией (PNCLD). В рамках PNCLD реализуют программу «Миграция, права человека и недискриминация», целью которого является реализация государственной политики, направленной на сокращение дискриминации в отношении мигрантов и обеспечение прав наравне с гражданами Аргентины [1].

Бразилия

Бразилия – основное государство, принимающее рабочих-мигрантов из стран Латинской Америки. С начала 2000-х гг. Бразилия стала экономически привлекательным местом для региональной миграции. Данному процессу способствовали три фактора:

- 1) экономически-нестабильные ситуации внутри стран;

2) растущее присутствие бразильских транснациональных компаний в других государствах;

3) снижение темпов роста населения Бразилии.

Это всё вызвало спрос на высококвалифицированных иностранных специалистов. Основными профессиональными группами, в которых работают иммигранты, являются научная сфера, менеджмент, вспомогательные административные должности, производство промышленных товаров и сферы продаж и обслуживания.

По данным МОТ большая часть иммигрантов прибывает из Парагвая, Аргентины, Уругвая, Боливии, Гаити, Португалии, Испании, Италии и Японии, также последние данные свидетельствуют о значительном увеличении из стран Африки. За последние 10 лет иностранное присутствие увеличилось на 983 234 тыс. человек, однако это лишь 1% от общей численности населения.

Для защиты трудовых мигрантов в 2014 г. по постановлению № 108 от МЕРКОСУР бразильское правительство внесло поправку в миграционное законодательство, которое теперь предусматривает, что владельцы визы от международной организации имеют право на оплачиваемую работу, медицинское страхование и обучение. Также Бразилия ратифицировала большинство международных документов, касающихся защиты прав мигрантов в рамках Организации Объединённых Наций (ООН), Организации американских государств (ОАГ), МОТ и МЕРКОСУР [2].

В законодательстве страны же существует закон о статусе иностранцев 2516/2015, в котором прописаны руководящие принципы защиты иностранных граждан, новой визовой политике, изменения в миграционном контроле и неприемлемости принудительного труда.

Чили

Следующим наиболее важным государством в процессах миграции является Чили. До девяностых годов государство характеризовалось как страна эмиграции, но за последние два десятилетия она стала принимающей стороной. Это произошло в результате государственной программы по стимулированию экономики, где трудовая миграция была одним из главных элементов. Правительство Чили развивало это направление посредством ратификации международных договоров по правам человека и правам мигрантов. По этой причине сформировался Совет по миграционной политике – орган, отвечающий за реализацию плана поддержки трудовой миграции.

По данным министерства иностранных дел Чили за последние 30 лет миграция увеличилась в 4 раза, с 83 тыс. человек в 1981 г. до 411 тыс. в 2014 г., что является 2,3% от общего населения страны. Основной поток трудовых мигрантов идёт из Перу, Аргентины, Боливии, Колумбии и Эквадора. Согласно исследованиям Национального института Чили большая часть иммигрантов работает в частном секторе.

В чилийской нормативно-правовой базе существует ряд декретов, которые осуществляют регулирование миграционной политики. Так, декрет № 1094 1975 г. предоставляет особую правовую основу, которая координирует жизнь мигрантов. В период с 1993 по 2000 гг. в закон было внесено несколько поправок, направленных на облегчение прибытия людей в страну. В 2010 г. был принят закон № 20430, который определил права беженцев. Кроме этого есть соглашения между органами государственной власти. Например, между Министерством внутренних дел и Министерством здравоохранения. Договор обеспечивает свободный доступ к медицинским услугам для трудящихся женщин-мигрантов и способствует зачислению детей мигрантов в начальные и средние школы. Кроме этого существует соглашение между Министерством внутренних дел и Национальной службой по делам женщин. Договор обеспечивает убежищем подвергнутых насилию женщин-мигрантов [5].

Миграционная политика международных организаций

Если рассматривать международные интеграционные группировки Латинской Америки, то можно отметить тенденцию увеличения мобильности людей между странами-

участницами. В этом контексте международная миграция перестала рассматриваться как ненужная тема, теперь же в рамках организаций обсуждают социальные и трудовые вопросы, ведущие к заключениям соглашений направленных на свободное перемещение рабочей силы между государствами. В рамках КАРИКОМ (Карибское сообщество) приняли Соглашение о свободном передвижении 11 категорий трудящихся-мигрантов. В рамках МЕРКОСУР в свою очередь ратифицировали договор о социальной защищённости мигрантов. Под эгидой Андского сообщества утвердили соглашение о социальном обеспечении и договор о безопасности труда. Будучи ратифицированными, эти конвенции накладывают на государства обязательство проводить их положения в жизнь в полном объеме. Несмотря на всё это, государства Латинской Америки продолжают оставлять за собой право въезда ограниченного числа лиц. Например, законодательство Тринидад и Тобаго разрешает въезд только согласованной категории высококвалифицированных работников.

Стоит отметить, что в целях защиты прав мигрантов МОТ приняли конкретные документы: Конвенция № 97 о трудящихся-мигрантах 1949 г., Конвенция № 143 1975 г., рекомендации о трудящихся-мигрантах и восемь основополагающих документов о принципах защиты прав. Все установленные стандарты организации распространятся на лиц, участвующих в миграционных процессах. Однако на данный момент только 15 государств региона ратифицировали Конвенции № 97 и № 143 [7].

Заключение

Проведённое исследование показывает, что проблема трудовой международной миграции является устоявшейся проблемой. Трудовой миграционный вопрос мало затрагивается в государственной политике Латиноамериканских стран. В то время как некоторые страны начали разрабатывать и реализовывать законодательство, направленное на решение проблем возникающих из-за миграции, в других странах законодательство всё ещё связано с устаревшими парадигмами. Так, например, в некоторых Карибских странах миграционные законы являются наследием далёкого прошлого. Несмотря на недостатки нормативно-правовой базы многих стран, Латинская Америка предлагает ряд возможностей для законного и эффективного решения проблемы. Государства региона, в особенности внутри интеграционных группировок, добились значительного прогресса в этом плане.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. CEPAL. Coyuntura Laboral en América Latina y el Caribe [Электронный ресурс]. URL: https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/41370/1/S1700342_es.pdf (дата обращения: 05.05.2021).
2. Programa regional sobre migración. Gestión de la Migración Laboral en América Latina [Электронный ресурс]. URL: <https://www.programamesoamerica.iom.int/es/materiales/gestion-de-la-migracion-laboral-en-america-latina> (дата обращения: 05.05.2021).
3. International Labour Organization [Электронный ресурс]. URL: <https://www.ilo.org/Search5/search.do> (дата обращения: 05.05.2021).
4. ILO. La migración laboral en América Latina y el Caribe [Электронный ресурс]. URL: https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/americas/ro-lima/documents/publication/wcms_502766.pdf (дата обращения: 05.05.2021).
5. ILO. Migraciones laborales en Argentina [Электронный ресурс]. URL: https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---americas/---ro-lima/---ilo-buenos_aires/documents/publication/wcms_379419.pdf (дата обращения: 05.05.2021).
6. Большая российская энциклопедия. Трудовая миграция [Электронный ресурс]. URL: <https://bigenc.ru/economics/text/4205990> (дата обращения: 05.05.2021).
7. Международная Организация Труда. Многосторонние основы МОТ по вопросам миграции рабочей силы [Электронный ресурс]. URL: https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---europe/---ro-geneva/---sro-moscow/documents/publication/wcms_309210.pdf (дата обращения: 05.05.2021).

REFERENCES

1. SEPAL. Coyuntura Laboral en América Latina y el Caribe. URL: https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/41370/1/S1700342_es.pdf. Date of access: 05/05/2021.
2. Programa Regional sobre migración. Gestión de la Migración Laboral en América Latina. URL: <https://www.programamesoamerica.iom.int/es/materiales/gestion-de-la-migracion-laboral-en-america-latina>. Date of access: 05/05/2021.
3. International Labor Organization. URL: <https://www.ilo.org/Search5/search.do>. Date of access: 05/05/2021.
4. ILO. La migración laboral en América Latina y el Caribe. URL: https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---americas/---ro-lima/documents/publication/wcms_502766.pdf. Date of access: 05/05/2021.
5. ILO. Migraciones Laborales Argentina. URL: https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---americas/---ro-lima/---ilo-buenos_aires/documents/publication/wcms_379419.pdf. Date of access: 05/05/2021.
6. Great Russian Encyclopedia. Labor migration. URL: <https://bigenc.ru/economics/text/4205990>. Date of access: 05/05/2021.
7. International Labor Organization. ILO Multilateral Framework for Labor Movement. URL: https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---europe/---ro-geneva/---sro-moscow/documents/publication/wcms_309210.pdf. Date of access: 05/05/2021.

Информация об авторах

Маменова Ксения Маратовна – студент, Санкт-Петербургский государственный экономический университет, г. Санкт-Петербург, e-mail: ksjusch.mamenova@yandex.ru.

Делегеоз Елена Геннадьевна – кандидат исторических наук, доцент, кафедра конституционного и административного права, Санкт-Петербургский государственный экономический университет, г. Санкт-Петербург, e-mail: delegeozy@yandex.ru.

Authors

Mamenova Ksenia Maratovna – Student, Saint-Petersburg State Economic University, Saint Petersburg, e-mail: ksjusch.mamenova@yandex.ru.

Delegeoz Elena Gennadievna – Candidate of Historical Sciences, Associate Professor, Department of Constitutional and Administrative Law, Saint-Petersburg State Economic University, Saint Petersburg, e-mail: delegeozy@yandex.ru.

Для цитирования

Маменова К. М. Некоторые международно-правовые особенности трудовой миграции в странах Латинской Америки [Электронный ресурс] / К. М. Маменова, Е. Г. Делегеоз // Молодая наука Сибири: электрон. науч. журн. — 2021. — № 2. — Режим доступа: <https://mnv.irgups.ru/toma/212-2021>, свободный. — Загл. с экрана. — Яз. рус., англ. (дата обращения: 13.05.2021).

For citation

Mamenova K.M., Delegeoz E.G. *Nekotoryye mezhdunarodno-pravovyye osobennosti trudovoy migratsii v stranakh Latinskoy Ameriki* [Some International Legal Features of Labor Migration in Latin American Countries]. *Molodaya nauka Sibiri: ehlektronnyj nauchnyj zhurnal* [Young science of Siberia: electronic scientific journal], 2021, No. 2. Access mode: <https://mnv.irgups.ru/toma/212-2021>, free. Title from the screen. Languages: Russian, English [appeal date: 13.05.2021].