

А.С. Игумнов<sup>1</sup>, С.К. Содномова<sup>1</sup>.

<sup>1</sup>Иркутский государственный университет путей сообщения, г. Иркутск, Российская Федерация

## ОЦЕНКА ПЕРЕХОДА ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ НА ЦИФРОВУЮ ЭКОНОМИКУ

**Аннотация.** В данной работе описаны общетеоретические основы цифровой экономики. Сделан обзор нормативно-правовой базы, которая определяет развитие цифровой экономики Российской Федерации. Приведены статистические данные по выделению бюджетных средств на развитие цифровой экономики в России, а также дана экономическая оценка перехода таможенных органов от электронной таможни к интеллектуальной.

**Ключевые слова:** цифровая экономика, национальная программа «Цифровая экономика Российской Федерации», бюджетные средства, стратегия развития таможенной службы Российской Федерации до 2030 года, интеллектуальная таможня

A.S.Igumnov<sup>1</sup>, S.K. Sodnomova<sup>1</sup>.

<sup>1</sup> Irkutsk State Transport University, Irkutsk, Russian Federation.

## ASSESSMENT OF THE TRANSITION OF THE RUSSIAN FEDERATION'S CUSTOMS AUTHORITIES TO THE DIGITAL ECONOMY

**Abstract.** General theoretical bases of digital economy are described in the article. The review of laws, that determine the development of the Russian Federation's digital economy, is made. There are statistic dates of allocation of budgetary funds for the digital economy's development in Russia and there is economic assessment of the customs authorities' transition from electronic customs to intellectual one.

**Keywords:** digital economy, national program "Digital economy of the Russian Federation", budgetary funds, the Russian Federation customs' strategy of development for 2030, intellectual customs.

### Введение

Цифровизация экономики предполагает под собой внедрение цифровых технологий в экономическую деятельность субъектов. В связи с этим, изменяется структура экономики, разрабатывается соответствующая политика и стратегия развития как отдельных коммерческих структур, так и стран в целом.

Отмечается, что цифровизация экономики является одним из приоритетных направлений развития экономики ведущих стран мира, таких как: США, Япония, Великобритания т.д. Для этих стран характерен длительный срок реализации программы по цифровизации экономики и формирование скоординированной цифровой экономики на базе информационно-коммуникационной инфраструктуры [7].

Внедрение цифровых технологий в разрезе мировой экономики имеет ряд преимуществ, к которым можно отнести следующие существенные факторы:

1. Выход бизнеса из «теневой экономики». Надзорно-принудительный метод внедрения цифровых технологий со стороны государства помогает отслеживать хозяйственную деятельность компаний, что, в свою очередь, ведет к большему поступлению денежных средств в бюджет и отслеживанию за соблюдением законов;
2. Оперативное и структурированное получение необходимой информации. Постиндустриальное общество определило, что своевременный доступ к нужной информации может существенно повлиять на конкурентоспособность

коммерческой компании. В связи с этим, появляется необходимость в появлении цифровых технологий;

3. Автоматизация процессов. С точки зрения коммерческих структур данных фактор ведет к уменьшению издержек на трудовые ресурсы, а также к минимизации потерь из-за человеческих факторов;
4. «Общение без посредников». Цифровые технологии помогают взаимодействовать бизнесу или государству с конечным потребителем без очного посещения специальных мест последних, что приводит к сокращению издержек на выплату премий посредникам, затрат времени на получение тех или иных услуг и к минимизации коррупционных схем.

К недостаткам стоит отнести исчезновение традиционных рынков, замена некоторых профессий автоматизированными системами, рост масштабов киберпреступности, уязвимость прав человека в цифровом пространстве, угрозы сохранности цифровых пользовательских данных и пока еще низкий уровень доверия к цифровой среде [7].

### **Основная часть**

В Российской Федерации цифровая экономика только развивается. Нормативно-правовая база по цифровизации российской экономики определяется следующими документами:

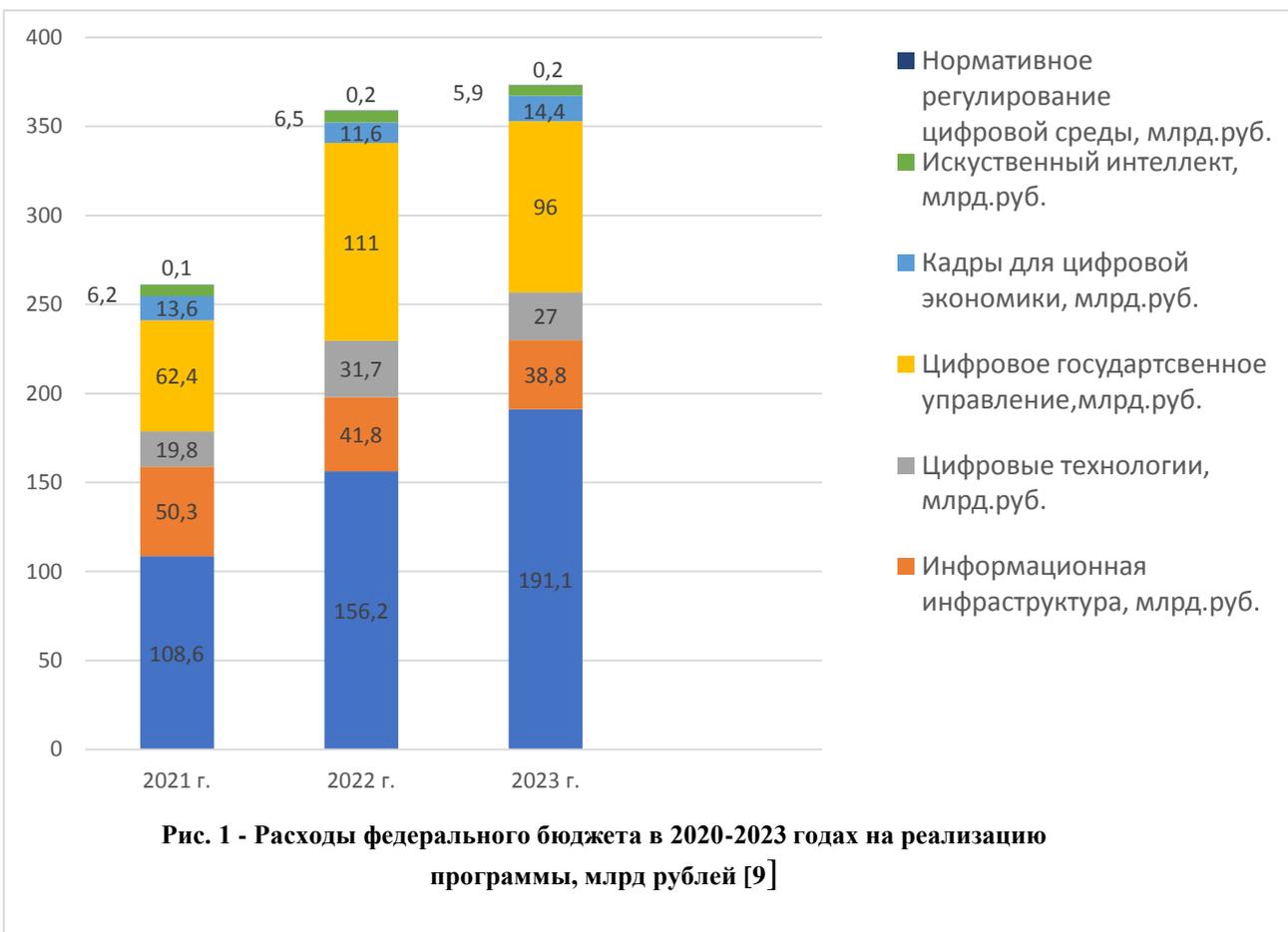
- Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» (далее — Указ № 204);
- Программа «Цифровая экономика Российской Федерации», утвержденная распоряжением Правительства РФ от 28 июля 2017 г. №1632 (далее – ПП РФ №1632);
- Паспорт национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации», утвержденный президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам (протокол от 24 декабря 2018 г. №16).

Указ №204 определил, что к 2024 году в рамках национальной программы необходимо увеличить расходы на цифровизацию экономики не менее чем в три раза по сравнению с 2017 годом, создание устойчивой и безопасной информационно-телекоммуникационной инфраструктуры, использование преимущественно отечественного программного обеспечения государственными органами, органами местного самоуправления и организациями.

При этом должны решаться следующие задачи: внедрение цифровых технологий в основные отрасли экономики, правовое регулирование цифровой среды, повышение конкурентоспособности отечественного ПО, обеспечение информационной безопасности и согласованной политики государств - членов ЕАЭС при реализации планов в области развития цифровой экономики.

В рамках национального проекта «Цифровая экономика» важной частью является бюджетные расходы на развитие данного проекта. Расходы бюджета на развитие цифровой экономики в России включает в себя: нормативное регулирование цифровой среды, информационная инфраструктура, информационная безопасность, цифровые технологии, цифровое государственное управление, кадры для цифровой экономики, искусственный интеллект.

На Рисунке 1 показаны планы по освоению бюджетных средств на развитие цифровой экономики до 2023 г. Существенная часть расходов должна уйти на развитие цифрового государственного управления.



Институт статистических исследований и экономики знаний НИУ ВШЭ с использованием данных Росстата и Банка России предоставили пилотный анализ внутренних затрат на развитие цифровой экономики. В докладе отмечается, что по состоянию на 2017 г. внутренние затраты на развитие цифровой экономики (с учетом затрат на приобретение цифрового контента) в 2017 г. составили порядка 3,3 трлн руб., или 3,6% ВВП [5].

На основе Рисунка 2 можно сделать вывод, что большую часть расходов приходится на предпринимательский и домашний сектор. Причем лишь около 12,1% приходится на государственный сектор. Из этого следует, что «ведущей силой» цифровизации экономики выступают бизнес и домашние хозяйства.

Стратегия развития таможенной службы Российской Федерации до 2030 года определила, что таможенная система должна перейти от электронной к интеллектуальной таможне за 10 лет. В Таблице 1 приведены отличия данных таможенных концепций.

<b>Электронная таможня – 2020 г</b>	<b>Интеллектуальная таможня – 2030 г.</b>
АПС «Личный кабинет участника ВЭД»	Применение «искусственного интеллекта»
Автоматизация применения системы управления рисками	Оценка уровня риска каждой товарной партии в режиме реального времени
16 мест таможенного декларирования	Электронное межведомственное взаимодействие на пространстве ЕАЭС
Автоматическая регистрация деклараций на товары и автоматический выпуск товара	Современные платежные системы
Единые лицевые счета плательщиков таможенной платежей	Семантическая сверка электронных разрешительных документов

**Таблица 1 – Различия между интеллектуальной и электронной таможней.**

В соответствии с утвержденными паспортами национальных и федеральных проектов ФТС России определена как участник двух национальных проектов «Цифровая экономика Российской Федерации» (1 задача, которой соответствуют 3 мероприятия входящего в нее федерального проекта «Информационная инфраструктура», по всем мероприятиям ФТС России является соисполнителем). В то же время отмечается, что ФТС России не является ответственной за достижение целей и целевых показателей, указанных в национальных и федеральных проектах [8].

Амбициозные цели к переходу к интеллектуальной таможенной системе за 10 лет имеют прорывной характер в рамках регулирования внешнеэкономической деятельности. Однако такой подход может быть не реализован в заданные сроки. Главная причина – недостаточное финансирование на реализацию стратегии.

Причина такой угрозы состоит в том, что главным источником денежных средств на цифровизацию таможенной системы является бюджет. Однако в сравнении с частными инвестициями бизнеса и домашнего хозяйства в цифровую экономику расходы бюджета не столь велики (на основании Рисунка 2) и, как уже отмечалось, составляют примерно 12% на весь государственный сектор.

Для решения данной проблемы ФТС необходимы дополнительные средства финансирования. Это можно сделать за счет следующих действий:

- Выделение дополнительных средств из бюджета. ФТС России может стать соисполнителем дополнительных задач в рамках национального проекта «Цифровая экономика», что, в свою очередь, послужит выделению дополнительных средств из бюджета;
- Стимулирование к использованию передовых цифровых технологий участниками ВЭД. Если участник ВЭД использует в своей деятельности цифровые технологии, которые снижают нагрузку на работу таможенных органов, то в таком случае можно предусмотреть предоставление льготы в рамках закона;

## **Заключение**

Политика Российской Федерации, направленная на цифровизацию экономики, активно развивается. Уже определена соответствующая нормативно-правовая база, цели и задачи. Однако есть вероятность возникновения проблемы при реализации данной политики в государственном секторе из-за недостаточного финансирования. В этом плане для ФТС России, как неотъемлемого субъекта цифровой экономики, необходимы дополнительные финансовые средства для реализации стратегии развития до 2030 года.

## **Список литературы:**

1. Российская Федерация. О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года: указ Президента РФ [принят 7 мая 2018 г. № 204] / [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://www.consultant.ru> – (Дата обращения 30.04.2021)
2. Российская Федерация. Цифровая экономика России: распоряж. Пр-ва: [Принят Правительством РФ 28 июля от 2017 г.] / [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://www.consultant.ru> – (Дата обращения 30.04.2021)
3. Российская Федерация. Стратегия развития таможенной службы Российской Федерации : распоряж. Пр-ва: [Принят Правительством РФ 23 мая от 2020 г.] / [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://www.consultant.ru> – (Дата обращения 30.04.2021)
4. Российская Федерация. Паспорт национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации»: протокол: [утвержден президиумом Совета при Президенте РФ по стратегическому развитию и нац. Проектам от 24 декабря 2018 г.] / [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://www.consultant.ru> – (Дата обращения 30.04.2021)
5. Абдрахманова Г. И. Внутренние затраты на развитие цифровой экономики / Г. И. Абдрахманова, Л.М. Гохберг, Г.Г. Ковалева, А.Б. Суслов. М.: Институт статистических исследований и экономики знаний ВШЭ. – 2019.
6. Года А.Ю. Цифровая таможня: зарубежный опыт и актуальные проблемы их решения в России/ А.Ю. Года, У.А. Егорова, Макрусев В.В // Экономические исследования и разработки. – М., 2019.
7. Что такое цифровая экономика? Тренды, компетенции, измерение [Текст]: докл. к XX Апр. междунар. науч. конф. по проблемам развития экономики и общества, Москва, 9–12 апр. 2019 г. / Г. И. Абдрахманова, К. О. Вишневский, Л. М. Гохберг и др. ; науч. ред. Л. М. Гохберг ; Нац. исслед. ун-т «Высшая школа экономики». —М.: Изд. дом Высшей школы экономики, 2019. — 82, [2] с. —250 экз. — ISBN 978-5-7598-1974-5 (в обл.). — ISBN 978-5-7598-1898-4
8. Заключение Счетной палаты Федерации о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральной бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2019 год в Федеральной таможенной службе (153) (руководитель Федеральной таможенной службы В.И.Булавин) [Электронный ресурс] / Счетная палата. Режим доступа: <https://ach.gov.ru/>
9. Бюджет для граждан к Федеральному закону о федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов [Электронный ресурс] / Министерство Финансов РФ. Режим доступа: <https://minfin.gov.ru/ru/>
10. Стратегия развития таможенной службы Российской Федерации до 2030 года [Электронный ресурс] / Федеральная таможенная служба РФ. Режим доступа: <https://customs.gov.ru>

11. План мероприятий на период 2021-2024 годов по реализации Стратегии развития таможенной службы Российской Федерации до 2030 года [Электронный ресурс] / Федеральная таможенная служба РФ. Режим доступа: <https://customs.gov.ru>

#### REFERENCES

1. Russian Federation. On the National Goals and strategic objectives of the Development of the Russian Federation for the period up to 2024: Decree of the President of the Russian Federation [adopted on May 7, 2018, No. 204] / [Electronic resource] - Access mode: <http://www.consultant.ru> – (Accessed 30.04.2021)
2. Russian Federation. Digital Economy of Russia: a guide. Pr-va: [Adopted by the Government of the Russian Federation on July 28, 2017.] / [Electronic resource] - Access mode: <http://www.consultant.ru> – (Accessed 30.04.2021)
3. Russian Federation. Development strategy of the Customs Service of the Russian Federation: order. Pr-va: [Adopted by the Government of the Russian Federation on May 23, 2020]/ [Electronic resource] - Access mode: <http://www.consultant.ru> – (Accessed 30.04.2021)
4. Russian Federation. Passport of the national program "Digital Economy of the Russian Federation": Protocol: [approved by the Presidium of the Presidential Council for Strategic Development and the National Bank of the Russian Federation. Projects of December 24, 2018]/ [Electronic resource] - Access mode: <http://www.consultant.ru> – (Accessed 30.04.2021)
5. Abdrakhmanova G. I. Internal costs for the development of the digital economy / G. I. Abdrakhmanova, L. M. Gokhberg, G. G. Kovaleva, A. B. Suslov. M.: Institute for Statistical Research and Knowledge Economics, HSE. – 2019.
6. Goda A. Yu. Digital customs: foreign experience and actual problems of their solution in Russia/ A. Yu. Goda, U. A. Egorova, Makrusev V. V. // Economic research and Development. – M., 2019.
7. What is the digital economy? Trends, competencies, measurement [Text]: dokl. k XX Apr. international scientific conference on problems of economic and social development, Moscow, 9-12 Apr. 2019 / G. I. Abdrakhmanova, K. O. Vishnevsky, L. M. Gokhberg et al.; scientific ed. research. Higher School of Economics Univ., Moscow: Publishing House of the Higher School of Economics, 2019. - 82, [2] p. -250 copies. — ISBN 978-5-7598-1974-5 (in the region) — - ISBN 978-5-7598-1898-4
8. Conclusion of the Accounts Chamber of the Federation on the results of an external audit of the implementation of the Federal Law "On the Federal Budget for 2019 and for the Planning Period of 2020 and 2021" and budget reports on the implementation of the Federal budget for 2019 in the Federal Customs Service (153) (head of the Federal Customs Service V. I. Bulavin) [Electronic resource] / Accounts Chamber. Access mode: <https://ach.gov.ru/>
9. Budget for citizens to the Federal Law on the Federal budget for 2021 and for the planning period of 2022 and 2023 [Electronic resource] / Ministry of Finance of the Russian Federation. Access mode: <https://minfin.gov.ru/ru/>
10. Strategy for the development of the customs service of the Russian Federation until 2030 [Electronic resource] / Federal Customs Service of the Russian Federation. Access mode: <https://customs.gov.ru>
11. Action plan for the period 2021-2024 for the implementation of the Strategy for the development of the customs Service of the Russian Federation until 2030 [Electronic resource] / Federal Customs Service of the Russian Federation. Access mode: <https://customs.gov.ru>

*Игумнов Александр Сергеевич* – студент третьего курса по специальности «Таможенное дело», Иркутский государственный университет путей сообщения, г. Иркутск, e-mail: i9umn0ff@yandex.ru

*Содномова Светлана Константиновна* - к. э. н., доцент кафедры «Таможенное дело и правоведение», Иркутский государственный университет путей сообщения, г. Иркутск, e-mail: sodnomovask@mail.ru.

#### **Authors**

Igumnov Alexander Sergeevich-third-year student of the specialty "Customs", Irkutsk State Transport University, Irkutsk, e-mail: i9umn0ff@yandex.ru

Sodnomova Svetlana Konstantinovna Candidate of Economics, Associate Professor of the Department of Customs and Law, Irkutsk State Transport University, Irkutsk, e-mail: sodnomovask@mail.ru.

#### **Для цитирования**

Игумнов А. С., Содномова С. К. Оценка перехода таможенных органов Российской Федерации на цифровую экономику [Электронный ресурс] // Молодая наука Сибири: электрон. науч. журн. – 2021. – № 1. – Режим доступа: <http://mnv.irkups.ru/toma/111-21>, свободный. – Загл. с экрана. – Яз. рус., англ. (дата обращения: 30.05.2021).

#### **For citation**

Igumnov A. S., Sodnomova S. K. Assessment of the transition of the Russian Federation's customs authorities to the digital economy // Young science of Siberia: electronic scientific journal, 2021, No. 1. Access mode: <http://mnv.irkups.ru/toma/111-21>, free. Title from the screen. Languages: Russian, English [appeal date: 30.05.2021].