

Т. О. Назаретян¹, Н. В. Карпенко¹

¹ Иркутский государственный университет путей сообщения, г. Иркутск, Российская Федерация

ОСОБЕННОСТИ И РАЗЛИЧИЯ СТРУКТУРЫ ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ РЕСПУБЛИКИ АРМЕНИЯ

Аннотация. В статье рассматривается структура таможенных органов Республики Армения, которая существенным образом отличается от структуры таможенных органов Российской Федерации. Таможенные органы Республики Армения объединены с налоговыми органами и входят в вышестоящий орган – Комитет государственных доходов. Комитет государственных доходов Республики Армения был выделен в 2016 году из структуры Министерства финансов Армении. В структуру Комитета государственных доходов входят не только таможенные и налоговые органы, но и органы дознания и следствия. Комитет государственных доходов Республики Армения выполняет свою миссию для осуществления единой государственной политики таможенных и других органов, применения законодательства, обеспечивает пополнение доходов государственного бюджета и т.д. В структуру таможенных органов Республики Армения входят специализированные в таможенном деле структурные подразделения центрального аппарата Комитета государственных доходов, а также таможи со статусом управления, которые входят в состав центрального аппарата КГД Республики Армения. В Комитет государственных доходов входят структурные подразделения, которые содействуют работе Комитета государственных доходов – секретариат, департаменты и отделы.

Проанализированы основные цели и задачи таможенных органов. Таможенные органы Республики Армения обеспечивают экономический суверенитет, экономическую безопасность, безопасность внутреннего рынка и экономических интересов. Контролируют процесс выполнения перевозок и применяют таможенный контроль и другие меры по отношению к перевозимым через таможенную границу таможенной территории Союза товарам и транспортным средствам. Представлено описание эмблемы таможенных органов Республики Армения.

Ключевые слова: Республика Армения, таможенные органы, Комитет государственных доходов, эмблема таможенных органов, структура таможенных органов, цели, задачи.

T. O. Nazaretyan¹, N. V. Karpenko¹

¹ Irkutsk State Transport University, Irkutsk, Russian Federation

FEATURES AND DIFFERENCES IN CUSTOMS STRUCTURE REPUBLIC OF ARMENIA

Abstract. The article deals with the structure of the customs authorities of the Republic of Armenia, which is very different from the structure of the customs authorities of the Russian Federation. For example, the customs authorities of the Republic of Armenia are United with the tax authorities, and are part of the higher body, the state revenue Committee. The state revenue Committee of the Republic of Armenia was separated in 2016 from the structure of the Ministry of Finance of Armenia. The structure of the state revenue Committee includes not only customs and tax authorities, but also bodies of inquiry and investigation. The state revenue Committee of the Republic of Armenia carries out its mission to implement the unified state policy of customs and other bodies, apply legislation, ensure replenishment of state budget revenues, etc.

The structure of the customs bodies of the Republic of Armenia includes structural divisions specialized in customs Affairs of the Central office of the state revenue Committee, as well as customs offices with the status of management, which are part of the Central office of the state revenue Committee of the Republic of Armenia.

Another feature is that the state revenue Committee includes structural divisions that contribute to the work of the state revenue Committee-secretaries, departments and divisions.

The article also discusses the main goals and tasks of customs authorities. The customs authorities of the Republic of Armenia ensure economic sovereignty, economic security, security of the internal market and economic interests. Control the process of transportation and apply customs control and other measures in relation to goods and vehicles transported across the customs border of the customs territory of the Union.

The article also provides a description of the emblem of the customs authorities of Armenia, which images are on the emblem and what they symbolize.

Keywords: Republic of Armenia, customs authorities, State Revenue Committee, emblem of customs authorities, structure of customs authorities, goals, objectives.

Таможенная служба Республики Армения является структурой, которая вносит вклад в экономическое развитие государства и управление внешнеторговой деятельностью.

Целью таможенной политики Республики Армения является эффективное использование таможенного контроля, и других мер для осуществления таможенной политики в отношении товарооборота через таможенную границу и на таможенной территории Республики Армения.

Таможенные органы являются правоохранительными органами, деятельность которых направлена на обеспечение экономической безопасности, экономического суверенитета, а также безопасности внутреннего рынка и экономических интересов.

Главная задача таможенных органов – это защита общества и защита экономики, направленная на предотвращение и пресечение преступлений в сфере таможенного дела и нарушения таможенного законодательства [5]. Так как в мире происходит рост терроризма, находятся новые способы нелегальной перевозки наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, а также оружия, товаров культурного и исторического значения, поэтому возникают новые задачи в правовой сфере и необходимость государственного вмешательства для решения и устранения проблем.

В соответствии со ст. 11 Закона РА «О таможенном регулировании» Правительство Республики Армения устанавливает эмблему для таможенных органов и их транспортных средств, так в Постановлении Правительства РА № 6 от 7 января 2002 года г. Ереван «Об утверждении эмблемы таможенных органов Республики Армения, их транспортных средств» закреплено, что эмблемой таможенных органов РА является изображение щита с желтой каймой, на черном фоне которого изображен зеленый жезл бога Меркурия, обвитый смотрящими друг на друга двумя змеями, которые символизируют торговлю, изобилие, высокий интеллект и мирное решение споров [4].

В верхней части жезла изображен красный круг, а в нижней, по правую и левую части жезла – два триколора. Перед жезлом изображен золотистый лев с крыльями, символом вечности, золотистым ключом в руке. Лев символизирует власть, силу и храбрость, а ключ в его руке символ таможенного контроля и закрытости таможенной границы Республики Армения для контрабанды [4].

В верхней части эмблемы на армянском языке указано: «Таможенная служба Армении» («Հայաստանի վարչախնդիր ծառայություն»), в нижней части на английском языке указано «Armenian Customs Service». А красный, зеленый и желтые цвета эмблемы символизируют три коридора таможенного контроля [4].

В таможенном деле РА постоянно происходят реформы, так за последние 25 лет в структуре таможенных органов происходили следующие реформы [8,10]:

1) по вышестоящей подчиненности: в 2001 и 2016 годах таможенные органы РА подчинялись Правительству РА, в 2014-2015 годах наравне с налоговыми органами подчинялись Министерству финансов РА;

2) по функционированию как самостоятельная служба или совместно объединена с налоговой службой: с 1992 года таможенные органы были самостоятельной службой (таможенная администрация), с 2008 г были объединены с налоговой службой.

В 2016 году из структуры Министерства Финансов выделен Комитет государственных доходов при Правительстве РА с подчинением Правительству, а в 2018 году КГД подчиняется Премьер-Министру РА [2], [3].

Комитет государственных доходов – это государственный комитет государственных доходов, в котором объединены налоговые и таможенные органы, деятельность которых регулируется законами Республики Армения «О налоговой службе», «О таможенном регулировании» и «О таможенной службе» [8].

Структура КГД представлена на рисунке 1.

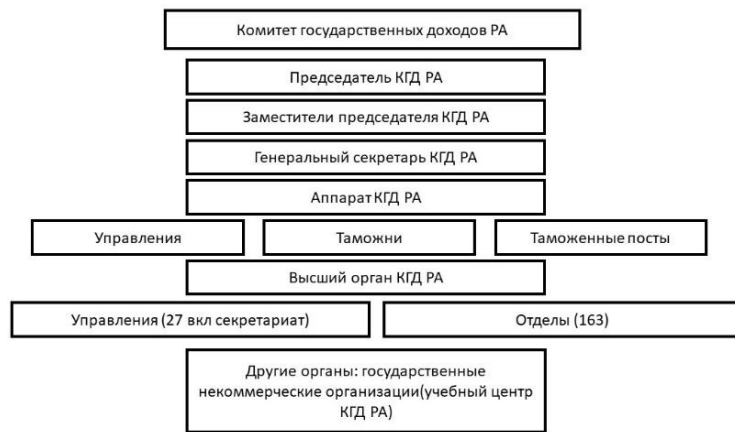


Рис. 1. Структура Комитета государственных доходов Республики Армения

В структуре ТО РА есть отдельные должностные лица из штата структурных подразделений КГД, в функции которых включены как решение таможенных, так и налоговых вопросов, то есть это смешанные структурные подразделения. Хотелось отметить, что в РА не только таможенные органы обеспечивают сбор таможенных пошлин, но и налоговые органы [10].

Структурные подразделения Республики Армения представлены на рисунке 2.

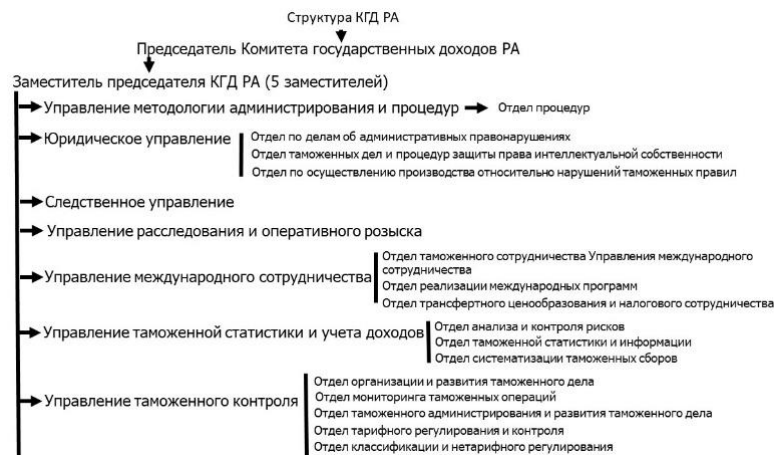


Рис. 2. Структурные подразделения КГД со статусом управления Республики Армения

Смешанными структурными подразделениями являются: юридическое управление, управление методологии администрирования, процедур и обслуживания, управление информационных технологий, управление внутреннего аудита [8].

Рассмотрим пример одного из смешанного структурного подразделения, в управлении международного сотрудничества штатная численность 23 человека: из них 14 должностных лиц таможенных органов, 6 должностных лиц налоговых органов, 3 человека технический персонал и переводчики [10].

В состав центрального аппарата входят таможни со статусом управлений, которые решают только таможенные вопросы, к таким управлениям относятся: управление ТК, управление посттаможенного контроля, управление таможенной статистики и учета доходов, управление по борьбе с контрабандой, Северная таможня-управление, Южная таможня-управление, Восточная таможня-управление, Западная таможня-управление, Араратская таможня-управление. Таможенные управления курируются заместителем председателя КГД [8,9].

На рисунке 3 представлены таможенные управления Республики Армения [9].



Рис. 3. Таможенные управления Республики Армения

Решением Правительства Республики Армения назначается генеральный секретарь – руководитель аппарата КГД [6]. Генеральный секретарь должен обеспечить деятельность налоговых, таможенных органов, дознания и следствия по вопросам кадрового, финансового, тылового, документационного и технического обеспечения силами структурных подразделений, которые назначаются его приказами.

В п. 26 Устава КГД РА функционируют структурные подразделения, содействующие КГД: секретариат, департамент управления делами, финансово-расчетное управление, департамент по управлению персоналом, отдел координации закупок, отдел информации и общественных связей, первый отдел [7].

На рисунке 4 представлена структура функционирующих структурных подразделений, содействующих КГД [8].

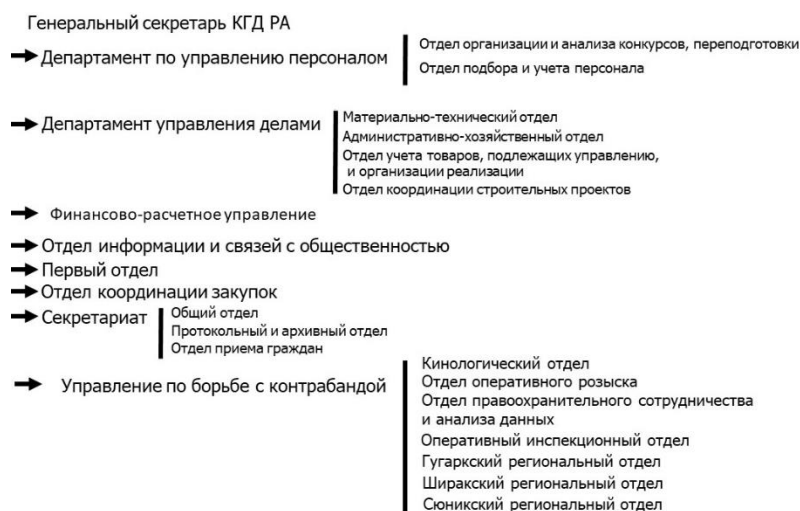


Рис. 4. Функционирующие структурные подразделения, содействующих КГД

Управление Комитетом государственных доходов осуществляет Премьер-министр Армении (п.13 Устава КГД РА), а изданием нормативно правовых актов в сфере таможенного и налогового регулирования занимается Правительство РА.

У Комитета государственных доходов есть своя миссия, которая направлена на [8]:

- осуществление единой государственной политики налоговых и таможенных органов, а также целостное и равнозначное применение таможенного и налогового законодательства;
- обеспечение доходов государственного бюджета РА;
- осуществление эффективного таможенного контроля и налогового;
- обеспечение экономической безопасности РА
- оказание качественных услуг и обслуживания посредством современных и конкурентоспособных систем для закономерного и удобного исполнения обязательств участниками ВЭД и налогоплательщиками.

Аппарат Комитета является государственным управленческим учреждением, не имеющим статуса юридического лица, которое подлежит постановке на учет органом, осуществляющим регистрацию юридических лиц. Аппарат Комитета действует на основе Гражданского кодекса Республики Армения, Закона Республики Армения «О государственных управленческих учреждениях», иных законов и правовых актов, международных договоров Республики Армения и Устава Комитета государственных доходов [8].

Аппарат Комитета, в рамках своих полномочий, от имени Республики Армения может приобретать и осуществлять имущественные и личные неимущественные права, нести обязанности, выступать в суде в качестве истца или ответчика [8].

В состав аппарата Комитета включены его структурные подразделения: управления, отделы, секретариат, налоговые инспекции, таможни и таможенные посты, а также выделенные подразделения [8].

В п. 1 ст. 6 Закона РА «О таможенном регулировании» № ЗР-241-Н закреплено, что таможенное дело в Республике Армения осуществляют таможенные органы, являющиеся правоохранительными органами. В пункте 2 этой же статьи говорится, что таможенными органами Республики Армения являются [5]:

- вышестоящий таможенный орган;
- таможни вышестоящего таможенного органа, в том числе региональные и специализированные;
- таможенные посты вышестоящего таможенного органа, в том числе пограничные и специализированные.

Таможенные органы создаются, реорганизуются и ликвидируются Правительством Республики Армения. Таможенные органы размещаются в местах, установленных Правительством Республики Армения [5], [9].

Правительством Республики Армения могут создаваться (п. 4 ст. 6 Закона РА № ЗР-241-Н) [5]:

- специализированные таможни и таможенные пункты, полномочия которых ограничиваются полномочиями на осуществление отдельных функций, возложенных на таможенные органы законом Республики Армения, и (или) таможенного оформления перемещаемых через таможенную границу отдельных видов товаров, в том числе товаров, перемещаемых определенными видами транспортных средств;
- региональные таможни, в том числе специализированные, которые функционируют в регионах, определенных Правительством Республики Армения.

Географическое положение Армении создает проблемы в реализации таможенно-логистических схем при взаимной торговле со странами ЕАЭС. Так к примеру, чтобы груз отправить из РФ в Армению по железнодорожному транспорту необходима морская переправа, а так как у Армении нет выхода к морю, поэтому через водную переправу в Грузию, в порт Поти доставляется груз и потом уже в Армению. Хотя есть железнодорожная ветка через Азербайджан, но закрыта в виду политических ограничений между странами.

Зонами таможенного контроля являются места перемещения товаров через таможенную границу Союза, территории складов временного хранения, таможенных складов, свободных складов, территории магазинов беспошлинной торговли и иные места, установленные настоящим Кодексом и (или) устанавливаемые законодательством государств-членов о таможенном регулировании (ст. 319 ЕАЭС) [1].

В соответствии со ст. 122 закона Республики Армения «О таможенном регулировании» зоны таможенного контроля определяются ТК ЕАЭС и Таможенным законодательством Республики Армения. В целях осуществления таможенного контроля в пунктах пропуска через таможенную границу Республики Армения, местах таможенного оформления, местах нахождения таможенных органов Правительство Республики Армения может создавать зоны таможенного контроля [5].

Зоны таможенного контроля в РА бывают постоянные и временные. Создаются постоянные зоны таможенного контроля для постоянного хранения товаров, а временные - для погрузочных и разгрузочных работ.

Таможенные органы Республики Армения размещаются на государственных пограничных пунктах пропуска РА [5]. Также места нахождения таможенных органов РА - места таможенных оформлений, являющиеся структурными подразделениями вышестоящего таможенного органа РА, и другие места, которые предусмотрены для должностных лиц таможенных органов. Места, где могут проводиться таможенные оформления определяются вышестоящим таможенным органом (п. 3 ст. 12 Закона РА «О таможенном регулировании»).

По инициативе лиц, которые осуществляют деятельность в сфере таможенного дела, а также участников ВЭД, транспортных организаций и организаций почтовой связи РА, которые осуществляют постоянно перевозки и поставки товаров, по решению Правительства Республики Армения таможенные посты и структурные подразделения таможен могут находиться в помещениях, принадлежащих указанным лицам (п. 2 ст. 12 Закона РА «О таможенном регулировании»).

В соответствии со ст. 7 Закона РА «О таможенном регулировании» для проведения экспертизы и исследования товаров с целью осуществления таможенного дела Правительство РА может создавать таможенные лаборатории, научно-исследовательские учреждения, центры обработки данных и др. Также для подготовки и переподготовки кадров, научно-исследовательской деятельности в сфере таможенного дела Правительство РА может создавать специализированные учебные заведения [5].

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Таможенный кодекс Евразийского экономического союза : приложение № 1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза, подписанному в г. Москве 11 апреля 2017 г. / Официальный сайт Евразийского экономического союза. Режим доступа: <http://www.eaeunion.org> (дата опубликования: 12.04.2017).

2. О реорганизации Министерства финансов Республики Армения и внесении изменений и дополнений в Указ Президента № УП-1063 от 16 марта 2002 года : Указ Президента Республики Армения от 1 марта 2016 г. № УП-213-Н [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://www.arlis.am> (дата обращения: 18.05.2020).

3. Об утверждении Устава Комитета государственных доходов Республики Армения : Постановление Правительства Республики Армения от 11 июня 2018 г. № 702-Л [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://www.arlis.am> (дата обращения: 18.05.2020).

4. Об утверждении эмблемы таможенных органов Республики Армения, их транспортных средств : постановление Правительства Республики Армения от 7 января 2002 г. № 6 [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://www.petekamutner.am/Content.aspx?itn=csACS Logo> (дата обращения: 10.05.2020).

5. О таможенном регулировании : Закон Республики Армения от 17 декабря 2014 г. № ЗР-241-Н [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://www.arlis.am>. (дата обращения: 15.05.2020).

6. О гражданской службе : Закон Республики Армения от 23 марта 2018 г. № ЗР-205 [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://www.arlis.am> (дата обращения: 15.05.2020).

7. Устав Комитета государственных доходов Республики Армения: утв. Постановлением Премьер-министра Республики Армения от 11 июня 2018 г. № 702-Л [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://www.arlis.am> (дата обращения: 18.05.2020).

8. Комитет государственных доходов Республики Армения [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://www.petekamutner.am> (дата обращения: 10.05.2020).

9. Таможенная служба Республики Армения [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://www.petekamutner.am/DefaultCs.aspx?sid=cs> (дата обращения: 05.05.2020).

10. Гармонников С. Н. О развитии таможенной службы Республики Армения // Ученые записки Санкт-Петербургского имени В. Б. Бобкова филиала Российской таможенной академии. 2019. № 3. С. 13–17.

REFERENCES

1. Tamozhennyj kodeks Evrazijskogo ekonomicheskogo soyuza : prilozhenie № 1 k Dogovoru o Tamozhennom kodekse Evrazijskogo ekonomicheskogo soyuza, podpisannomu v g. Moskve 11 aprelya 2017 g. [Customs Code of the Eurasian Economic Union: Appendix No. 1 to the Treaty on the Customs Code of the Eurasian Economic Union, signed in Moscow on April 11, 2017]. *Official'nyj sayt Evrazijskogo ekonomicheskogo soyuza* [Official website of the Eurasian Economic Union]. Access mode: <http://www.eaeunion.org>. Publication date: 04/12/2017.

2. O reorganizatsii Ministerstva finansov Respubliki Armeniya i vnesenii izmeneniy i dopolneniy v Ukaz Prezidenta № UP-1063 ot 16 marta 2002 g: Ukaz Prezidenta Respubliki Armeniya ot 1 marta 2016 g. № UP-213-N [On the reorganization of the Ministry of Finance of the Republic of Armenia and amendments and additions to the Decree of the President No. UP-1063 dated March 16, 2002: Decree of the President of the Republic of Armenia dated March 1, 2016 No. UP-213-]. Access mode: <https://www.arlis.am>. Appeal date: 05/18/2020.

3. Ob utverzhdenii Ustava Komiteta gosudarstvennykh dokhodov Respubliki Armeniya : Postanovleniye Pravitel'stva Respubliki Armeniya ot 11 iyunya 2018 g. № 702-L [On approval of the Charter of the State Revenue Committee of the Republic of Armenia: Decree of the Government of the Republic of Armenia dated June 11, 2018 No. 702-L]. Access mode: <https://www.arlis.am>. Appeal date: 05/18/2020.

4. Ob utverzhdenii emblemy tamozhennykh organov Respubliki Armeniya, ikh transportnykh sredstv : postanovleniye Pravitel'stva Respubliki Armeniya ot 7 yanvarya 2002 g. № 6 [On approval of the emblem of the customs authorities of the Republic of Armenia, their vehicles: Decree of the Government of the Republic of Armenia dated January 7, 2002 No. 6]. Access mode: <https://www.petekamutner.am/Content.aspx?itn=csACS Logo>. Appeal date: 05/10/2020.

5. O tamozhennom regulirovanii: Zakon Respubliki Armeniya ot 17 dekabrya 2014 g. № ZR-241-N [On customs regulation: Law of the Republic of Armenia dated December 17, 2014 No. 3P-241-H]. Access Mode: <https://www.arlis.am>. Appeal date: 05/15/2020.

6. O grazhdanskoy sluzhbe: Zakon Respubliki Armeniya ot 23 marta 2018 g. № 3R-205 [On the civil service: Law of the Republic of Armenia dated March 23, 2018 No. 3P-205]. Access mode: <https://www.arlis.am>. Appeal date: 05/15/2020.

7. Ustav Komiteta gosudarstvennykh dokhodov Respubliki Armeniya : utv. Postanovleniyem Prem'yer-ministra Respubliki Armeniya ot 11 iyunya 2018 g. № 702-L [Charter of the State Revenue Committee of the Republic of Armenia: approved. By the Decree of the Prime Minister of the Republic of Armenia dated June 11, 2018 No. 702-L]. Access Mode: <https://www.arlis.am>. Appeal date: 05/18/2020.

8. Komitet gosudarstvennykh dokhodov Respubliki Armeniya [The State Revenue Committee of the Republic of Armenia]. Access mode: <https://www.petekamutner.am>. Appeal date: 05/10/2020.

9. Tamozhennaya sluzhba Respubliki Armeniya [The Customs Service of the Republic of Armenia]. Access mode: <https://www.petekamutner.am/DefaultCs.aspx?sid=cs>. Appeal date: 05/05/2020.

10. Garmonnikov S. N. O razvitiit tamozhennoy sluzhby Respubliki Armeniya [About the development of the customs service of the Republic of Armenia]. *Uchenyye zapiski Sankt-Peterburgskogo imeni V. B. Bobkova filiala Rossiyskoy tamozhennoy akademii* [Uchenye zapiski Sankt-Peterburgskogo imeni VB Bobkova branch of the Russian Customs Academy], 2019, No. 3, pp. 13-17.

Информация об авторах

Назаретян Тереза Оганесовна – студент четвертого курса, специальность «Таможенное дело», факультет «Менеджмент, логистика и таможенное дело», Иркутский государственный университет путей сообщения, г. Иркутск, e-mail: terezanazaretyan97@gmail.com

Карпенко Наталья Васильевна – полковник таможенной службы, канд. пед. наук, доцент, кафедра таможенного дела и правопедения, Иркутский государственный университет путей сообщения, г. Иркутск, e-mail: 85912008@rambler.ru

Authors

Tereza Oganosovna Nazaretyan – fourth year student, specialty "Customs", faculty "Management, Logistics and Customs", Irkutsk State Transport University, Irkutsk, e-mail: terezanazaretyan97@gmail.com

Natalya Vasilyevna Karpenko – Colonel of the customs service, Ph.D. pedagogics, Associate Professor, Department of Customs and Jurisprudence, Irkutsk State Transport University, Irkutsk, e-mail: 85912008@rambler.ru

Для цитирования

Назаретян Т. О. Особенности и различия структуры таможенных органов Республики Армения [Электронный ресурс] / Т. О. Назаретян, Н. В. Карпенко // Молодая наука Сибири: электрон. науч. журн. — 2020. — № 2. — Режим доступа: <http://mnv.irgups.ru/toma/28-20>, свободный. — Загл. с экрана. — Яз. рус., англ. (дата обращения: 06.07.2020).

For citation

Nazaretyan T.O., Karpenko N.V. Osobennosti i razlichiya struktury tamozhennykh organov Respubliki Armeniya [Features and Differences in Customs Structure Republic of Armenia]. Molodaya nauka Sibiri: ehlektronnyj nauchnyj zhurnal [Young science of Siberia: electronic scientific journal], 2020, No. 2. Access mode: <http://mnv.irgups.ru/toma/28-20>, free. Title from the screen. Languages: Russian, English [appeal date: 06.07.2020].