

**Кирьянова Т. Б.<sup>1</sup>, Кучерова Е. В.<sup>1</sup>**

<sup>1</sup>*Забайкальский институт железнодорожного транспорта г. Чита, Российская Федерация*

## **РЕФОРМА ПЕНСИОННОГО ВОЗРАСТА В РОССИИ: ПОЛОЖИТЕЛЬНЫЕ И ОТРИЦАТЕЛЬНЫЕ ПОСЛЕДСТВИЯ**

**Аннотация.** В статье анализируются позитивные и негативные последствия проводимой в России в 2019 г. пенсионной реформы. Предложены рекомендации, по смягчению некоторых негативных последствий данной реформы

**Ключевые слова:** реформа, Пенсионный фонд России, Продолжительность жизни, Безработица, Занятость.

**Kiryanova T. B.<sup>1</sup>, Kucherova E. V.<sup>1</sup>**

<sup>1</sup>*Zabaykalsky Institute of railway transport, Chita, Russian Federation*

## **THE REFORM OF THE PENSION AGE IN RUSSIA: POSITIVE AND NEGATIVE CONSEQUENCES**

**Abstract.** The article analyzes the positive and negative consequences of the pension reform implemented in Russia in 2019. Recommendations are made to prevent some of the negative consequences of this reform

**Keywords:** reform, Russian Pension Fund, life Expectancy, Unemployment, Employment

### **Введение**

С 2019 г. в России началась реформа пенсионного фонда [1], которая подразумевает внесение поправок в следующие нормативные акты:

1. Федеральный Закон «О страховых пенсиях» от 28.12.2013 № 400-ФЗ;
2. № 350-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий» от 03.10.2018;
3. №166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации»;
4. Федеральный закон от 03.10.2018 № 352-ФЗ «О внесении изменения в Уголовный кодекс Российской Федерации».

В данной статье будут рассмотрены последствия принятого Федерального закона № 350-ФЗ «О повышении пенсионного возраста» от 01.01.2019.

### **Цель повышения пенсионного возраста**

Повышение пенсионного возраста является одним из способов смягчения рисков демографического кризиса на рынке труда путем ограничения отсева работников из трудоспособного возраста. После принятия поправок в пенсионное законодательство произошло увеличение трудоспособного возраста до 63 лет для мужчин и 60 лет для женщин [2].

### **Позитивные эффекты**

Повышение пенсионного возраста имеет ряд лечебных последствий как для пенсионной системы, так и для «связанных» экономических систем. Положительные эффекты следующие [7]:

1. обеспечение социально приемлемого уровня пенсий;
2. снижение финансовой зависимости пенсионной системы от бюджетных трансфертов;
3. предотвращение роста страховой нагрузки на бизнес;
4. компенсация демографически обусловленного сокращения экономически активного населения, стабилизация рынка труда;

5. содействие активному долголетию;
6. смягчение проблемы дефицита трудовых ресурсов.

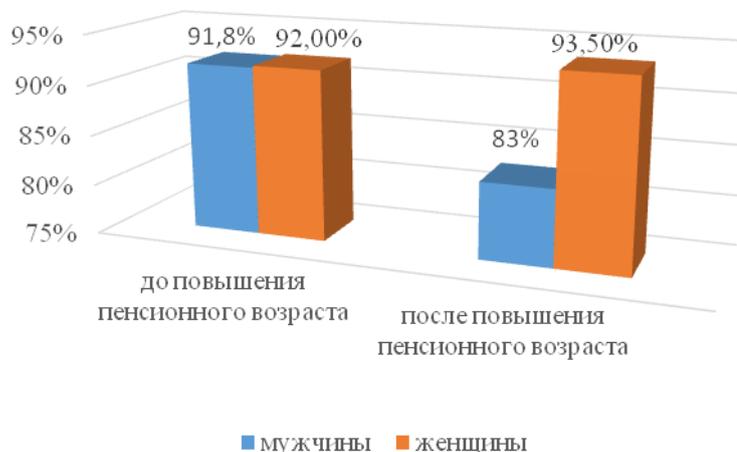
Растущая нехватка рабочей силы изменила возрастные ограничения на рынке труда. По данным балансов трудовых ресурсов (Росстат) с 2000 по 2014 гг., численность работников старше трудоспособного возраста увеличилась почти в 1,5 раза. Только за 2010-2014 гг. количество работников в этой категории увеличилось почти на 23%, с 5,3 млн до 6,5 млн человек. Работники старше трудоспособного возраста составляют почти 10% от общего числа занятых граждан.

#### **Негативные последствия**

Кроме положительных аспектов пенсионная реформа повлечет за собой следующие негативные последствия:

1. Снижение возраста дожития до пенсии [12].

В современной России демографический потенциал повышения пенсионного возраста для мужчин весьма ограничен, но в то же время, повышается демографический потенциал в отношении женщин (Рис.1).



**Рис. 1. Вероятность дожития до пенсии мужчин и женщин в возрасте 20 лет**

2. Возникновение рисков роста социально мотивированной инвалидности [3-4].

С момента принятия 22.08.2004 г. Федерального закона № 122-ФЗ «О монетизации льгот» возникло потенциальное увеличение числа впервые признанных инвалидами с 1092 тыс. человек в 2003 г. до 1463 тыс.— в 2004 г. В 2005 г. число впервые признанных инвалидами достигло максимума за все годы существования Российской Федерации, составив 1799 тыс. человек.

В связи с изменением порядка пенсионного обеспечения инвалидов:

1. - увеличилась обращаемость граждан в медико-социальную экспертизу, а также увеличилось и число впервые признанных инвалидами;
2. - вместо группы инвалидности пенсия стала определяться в зависимости от степени ограничения способности к трудовой деятельности.

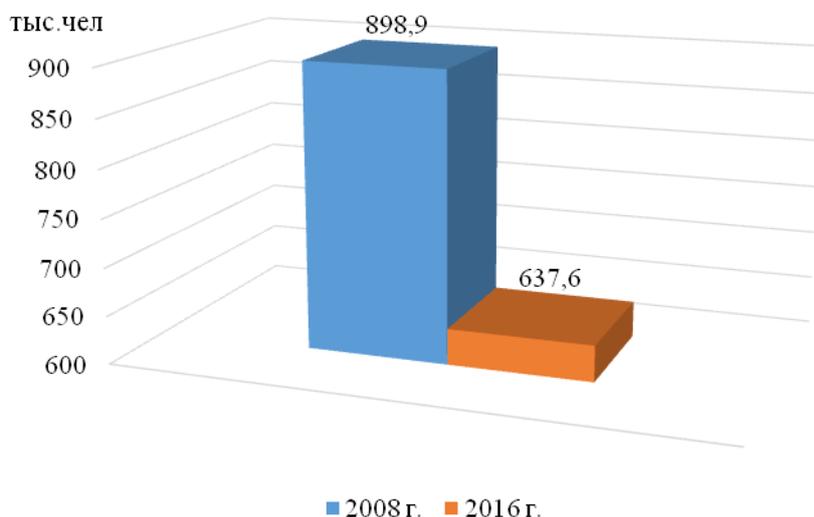
В результате возросло обращение людей пенсионного возраста в федеральные учреждения по медико-социальной специализации, с целью установления инвалидности с ограничением на трудовую деятельность 3 степени и получения заметного увеличения пенсии.

С 2006 г. численность впервые признанных инвалидами стала постоянно сокращаться, достигнув своего минимума в 2014 г. - 729 тыс. человек, это в 2,4 раза меньше, чем в 2005 г. Проанализировав ситуацию за такой длительный период, становится видна четкая зависимость уровня численности инвалидов от принятия Федерального Закона № 122. Поскольку уровень пенсии 3 группы инвалидов ниже, чем у пенсионеров, из-за сокращения

фиксированной выплаты на 50% этот подход создаст противовес необоснованным досрочным выходам на пенсию, путем получения статуса инвалидности.

### 3. Произойдет рост теневой экономики [8,10].

Компании не готовы к тому, что налоговое бремя увеличивается с каждым годом, не готовы платить более трети заработной платы работников в Пенсионный фонд или Фонд Обязательного Медицинского Страхования. Каждые два года Росстат рассчитывает потребность организаций в работниках. С 2008 по 2016 гг. он заметно сократился (Рис. 2):



**Рис. 2. Потребность организации в работниках**

### 4. Сокращение материнской занятости.

Из-за снижения количества пенсионеров, которые могли бы выполнять социальные функции и уход за детьми.

Это касается удержания пожилых работников, в частности, женщин, что может привести к уменьшению присутствия молодых матерей на рынке труда из-за необходимости самостоятельно осуществлять функции по уходу и воспитанию детей.

### 5. Снижение покупательной способности граждан предпенсионного возраста.

После повышения пенсионного возраста будет сэкономлено 2,3 трлн рублей в год. Это деньги, предназначенные на выплату пенсий и которые пожилые люди могли бы потратить на свою жизнь, делая покупки в магазинах или оплачивая любые услуги.

По данным Росстата, в 2017 г. объем продаж всех товаров физическим лицам составил 29,8 трлн рублей, а услуг - 8,8 трлн рублей. Сбор 2,3 трлн рублей даже по номинальным ценам означает возврат уровня продаж 2-3 года назад.

### 6. Снижение заработных плат[8].

Сегодня многие пенсионеры все еще работают[6]. Увеличение пенсионного возраста заставит людей еще сильнее придерживаться своих рабочих мест, особенно, в отношении более оплачиваемых должностей. По мере увеличения предложения рабочей силы, снизятся заработные платы.

Это означает, что деньги, которые могли бы пойти непосредственно на экономический рост в виде более высокого потребительского спроса, не пойдут туда сейчас.

### 7. Рост бедности.

Низкооплачиваемые работающие пенсионеры, получающие заработную плату наряду с пенсионными выплатами, таким образом, преодолевают порог бедности. В результате изменения сроков выхода на пенсию, эта категория граждан лишится дополнительного заработка, тем самым повысив уровень бедности.

### 8. Повышение спроса на кредитование.

Исходя из данных Объединенного кредитного бюро [9] в России, в марте 2019 г. было выдано 3,09 млн новых кредитов общим объемом свыше 709,13 млрд руб. Количество выданных кредитов выросло на 6%, а объемы кредитования выросли на 8% по сравнению с мартом прошлого года, когда было выдано 2,92 млн кредитов на 655,24 млрд руб. После увеличения пенсионного возраста спрос на потребительские кредиты только увеличился.

9. Снижение цен на покупку и аренду недвижимости [11].

По результатам расчетов, проведенных аналитиками журнала Forbes увеличение пенсионного возраста вскоре приведет к снижению арендной платы и увеличению предложения жилья. Не получив пенсии, пожилые люди будут сдавать свою недвижимость и продадут свои квадратные метры в городах. Если пенсионеры недополучают 2,5 трлн рублей в год, то для компенсации этой суммы им придется продать 67,2 млн кв. м жилья (стоимость, полученную путем деления 2,5 трлн рублей на среднюю стоимость 1 м<sup>2</sup> жилой недвижимости) - подсчитали авторы.

Для ослабления негативных последствий проводимой пенсионной реформы можно предложить следующие меры:

1. во избежание снижения возраста дожития необходимо повысить уровень качества жизни населения;

2. за счет улучшения качества жизни, экологической обстановки, и доступности здравоохранения можно избежать возникновения у граждан «постоянных» проблем со здоровьем, а в последующем и возможность получения статуса инвалидности будет невозможна;

3. снизить налоговую нагрузку на предприятия;

4. для того, чтобы избежать отсутствия молодых матерей на рынке труда, нужно увеличивать количество яслей и детских садов и сделать их более доступными.

Одной из мер по предотвращению нагрузки на экономику и граждан предпенсионного возраста существует возможность досрочного выхода на пенсию [5]

### **Заключение**

Подводя итоги, нужно сказать, что подобные реформы обязательно нужно выносить на всеобщий референдум. Только с помощью этой процедуры и открытого общественного столкновения, сопровождающих мнений, можно найти компромиссное решение, которое не подорвет всю социальную жизнь страны. Сделать это нужно, чтобы не возникало отягощающих жизнь населения последствий, и решение было принято крайне объективно

## **БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК**

1. Федеральный закон от 28.12.2013 № 400-ФЗ "О страховых пенсиях" глава 2, ст. 8, п. 1 [Электронный ресурс]. URL: <http://ivo.garant.ru/#/document/70552688/paragraph/75:0> (дата обращения: 01.05.2020)

2. Федеральный закон от 03.10.2018 № 350-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий» [Электронный ресурс]. URL: <http://ivo.garant.ru/#/document/72066782/paragraph/1/doclist:0> (дата обращения: 01.05.2020)

3. Федеральный закон от 15.12.2001 №166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» ст. 12 «Порядок установления инвалидности» [Электронный ресурс]. URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_34419/9d4fdd864108be385f0706adff50977387aa635c/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34419/9d4fdd864108be385f0706adff50977387aa635c/) (дата обращения: 05.05.2020)

4. Федеральный закон от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», глава 4, ст. 27 [Электронный ресурс]. URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_8559/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_8559/) (дата обращения: 06.05.2020)

5. Федеральный закон от 03.10.2018 №350-ФЗ п. 2 ст. 32 «Условия досрочного выхода на пенсию» [Электронный ресурс]. URL: <http://ivo.garant.ru/#/document/10164333/paragraph/28.:0> (дата обращения: 08.05.2020)

6. Федеральный закон от 03.10.2018 № 352-ФЗ "О внесении изменения в Уголовный кодекс Российской Федерации ст. 144.1 «Необоснованный отказ в приеме на работу или необоснованное увольнение лица, достигшего предпенсионного возраста» [Электронный ресурс]. URL: <http://www.garant.ru/hotlaw/federal/1221728/> (дата обращения: 10.05.2020)

7. Горлин Ю.М., Ляшок В.Ю., Малева Т.М. Повышение пенсионного возраста: позитивные эффект и вероятные риски // Экономическая политика. 2018. Т. 13 №1. С. 148-179

8. Быркова Е. 6 последствий повышения пенсионного возраста, о которых почти не говорят // ГРОШ. [Электронный ресурс]. URL: <https://grosh-blog.ru/последствия-повышения-пенсионного-в/> (дата обращения: 16.05.2020)

9. Объединенное кредитное Бюро ОКБ подвело итоги кредитной активности граждан за 1 квартал 2019 г. на основе информации от 600 кредиторов, передающих данные в бюро [Электронный ресурс] // Объединенное кредитное бюро. URL: <https://bki-okb.ru/press/news/v-i-kv-2019-g-zaemshchiki-vzyali-kreditov-na-197-trln-rub> (дата обращения: 16.05.2020)

10. Потребность организации в работниках [Электронный ресурс] // Федеральная служба государственной статистики. URL: [https://www.gks.ru/free\\_doc/2019/potrorg/potr18.htm](https://www.gks.ru/free_doc/2019/potrorg/potr18.htm) (дата обращения: 13.05.2020).

11. Слишком просторно живут. Как отсрочка выхода на пенсию повлияет на рынок жилья [Электронный ресурс] // Forbes. URL: <https://forbes.ru/turbopages.org/s/forbes.ru/biznes/363319-slishkom-prostorno-zhivut-kak-otsrochka-vyhoda-na-pensiyu-povliyaet-na-rynok-zhilya> (дата обращения: 16.05.2020).

12. Статистика возраста дожития [Электронный ресурс] // РБК. URL: <https://www.rbc.ru/economics/14/06/2018/5b2281c89a7947620bf42b9d> (дата обращения: 11.05.2020)

## REFERENCES

1. Federal law of 28.12.2013 No. 400-FZ «On insurance pensions» Chapter 2, article 8, item 1 [Electronic resource]. URL: <http://ivo.garant.ru/#/document/70552688/paragraph/75:0> date accessed: 01.05.2020)

2. Federal law No. 350-FZ of 03.10.2018 «On amendments to certain legislative acts of the Russian Federation on the appointment and payment of pensions» [Electronic resource]. URL: <http://ivo.garant.ru/#/document/72066782/paragraph/1/doclist/:0> (date accessed: 01.05.2020)

3. Federal law No. 166-FZ of 15.12.2001 «On state pension provision in the Russian Federation», article 12 "procedure for establishing disability» [Electronic resource]. URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_34419/9d4fdd864108be385f0706adff50977387aa635c/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34419/9d4fdd864108be385f0706adff50977387aa635c/) (accessed date: 05.05.2020)

4. Federal law of 24.11.1995 No. 181-FZ «On social protection of disabled people in the Russian Federation», Chapter 4, article 27 [Electronic resource]. URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_8559/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_8559/) (accessed: 06.05.2020)

5. Federal law No. 350-FZ of 03.10.2018, item 2 of article 32 «Conditions for early retirement» [Electronic resource]. URL: <http://ivo.garant.ru/#/document/10164333/paragraph/28.:0> (date accessed: 08.05.2020)

6. Federal law No. 352-FZ of 03.10.2018 «On amendments to the criminal code of the Russian Federation article 144.1» Unjustified refusal to hire or unjustified dismissal of a person who has reached pre-retirement age " [Electronic resource]. URL: <http://www.garant.ru/hotlaw/federal/1221728/> (accessed: 10.05.2020)

7. Gorlin Yu. M., Lyashok V. Yu., Maleva T. M. Raising the retirement age: positive effects and probable risks // Economic policy. 2018. Vol. 13 No. 1. Pp. 148-179

8. Barkova E. 6 consequences of raising the retirement age, about which almost never speak // PENNY. [Electronic resource]. URL: <https://grosh-blog.ru/последствия-повышения-пенсионного-в/> (accessed date: 16.05.2020)

9. United credit Bureau OKB summed up the results of credit activity of citizens for the 1st quarter of 2019 on the basis of information from 600 creditors transmitting data to the Bureau [Electronic resource] // United credit Bureau. URL: <https://bki-okb.ru/press/news/v-i-kv-2019-g-zaemshchiki-vzyali-kreditov-na-197-trln-rub> (accessed: 16.05.2020)

10. the organization's Need for employees [Electronic resource] // Federal state statistics service. URL: [https://www.gks.ru/free\\_doc/2019/potrorg/potr18.htm](https://www.gks.ru/free_doc/2019/potrorg/potr18.htm) (date of request: 13.05.2020).

11. Too big for live. How the postponement of retirement will affect the housing market [Electronic resource] / / Forbes. URL: <https://forbes.ru.turbopages.org/s/forbes.ru/biznes/363319-slishkom-prostorno-zhivut-kak-otsrochka-vyhoda-na-pensiyu-povliyaet-na-rynok-zhilya> (accessed: 16.05.2020).

12. Statistics of the age of survival [Electronic resource] / / RBC. URL: <https://www.rbc.ru/economics/14/06/2018/5b2281c89a7947620bf42b9d> (date accessed: 11.05.2020)

### **Информация об авторах**

*Кириянова Татьяна Борисовна* – студентка группы УП-1-18-1, Забайкальского института железнодорожного транспорта г.Чита, e-mail: [Tatyana.kiryanova.1999@mail.ru](mailto:Tatyana.kiryanova.1999@mail.ru)

*Кучерова Евгения Валерьевна* – старший преподаватель кафедры «Управление и экономика», Забайкальский институт железнодорожного транспорта г.Чита, e-mail: [rabota\\_dok@mail.ru](mailto:rabota_dok@mail.ru)

### **Authors**

*Kiryanova Tatyana Borisovna* – student of the group UP -1-18-1, TRANS-Baikal Institute of railway transport, Chita, e-mail: [Tatyana.kiryanova.1999@mail.ru](mailto:Tatyana.kiryanova.1999@mail.ru)

*Evgeniya V. Kucherova* – senior lecturer, Department of Management and Economics, TRANS-Baikal Institute of railway transport, Chita, e-mail: [rabota\\_dok@mail.ru](mailto:rabota_dok@mail.ru)

### **Для цитирования**

*Кириянова Т. Б., Кучерова Е. В.* Реформа пенсионного возраста в России: положительные и отрицательные последствия [Электронный ресурс] / Т. Б. Кириянова, Е. В. Кучерова // Молодая наука Сибири: электрон. науч. журн. – 2020. – № 3(9). – Режим доступа: <http://mnv.irgups.ru/toma/39-2020>, свободный. – Загл. с экрана. – Яз. рус., англ. (дата обращения: 11.10.2020).

### **For citation**

*Kiryanova T. B., Kucherova E. V.* *Reforma pensionnogo vozrasta v Rossii: polozhitelnyye i otritsatelnyye posledstviya* [The reform of the pension age in Russia: positive and negative consequences] *Molodaya nauka Sibiri: ehlektronnyj nauchnyj zhurnal* [Young science of Siberia: electronic scientific journal], 2020, no. 3. [Accessed 11/10/20]