

Голубчиков П. А.¹, Гросс В.О.²

¹ Иркутский государственный университет путей сообщения, г. Иркутск, Российская Федерация

² Иркутская таможня, г. Иркутск, Российская Федерация

ПОНЯТИЕ ФАКТИЧЕСКОГО КОНТРОЛЯ И ЕГО РОЛЬ В СИСТЕМЕ ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ

Аннотация. Цель данного исследования заключается в рассмотрении фактического контроля как одного из основных элементов системы таможенного контроля Российской Федерации.

Изменения, которые происходят в настоящее время в экономике страны, отражаются на каждом из экономических секторов. Важным стимулом к поиску новых направлений экспорта стало колебание стоимости барреля нефти, налоговые и таможенные сборы с экспорта которого являлись основной базой для пополнения бюджета. К Примеру, согласно данным Иркутскстата, стоимость экспорта из Иркутской области топлива минерального, нефти и продуктов перегонки составила 1763659,0 тысяч долларов, а суммарная стоимость и лесоматериалов обработанных и необработанных составила 1206010,8 тысяч долларов[6], что наглядно демонстрирует высокие объемы рынка экспорта. В свою очередь, контроль и анализ данного экономического потока является стратегической и приоритетной задачей таможенных органов, что и обуславливает актуальность данной исследовательской работы, так как сам фактический таможенный контроль на прямую связан контролем и анализом товаров.

Так как в настоящее время происходит реформирование системы таможенных органов таможни стали делиться на таможни фактического контроля и Центры электронного декларирования (далее – ЦЭД), поэтому еще одной целью является определение проблематики развития законодательных основ функционирования таможен фактического контроля, анализ самого понятия «Фактический таможенный контроль».

Ключевые слова: фактический таможенный контроль, таможни, система таможенного контроля, реформирование.

Golubchikov P. A.¹, Gross V.O.²

¹ Irkutsk State University of Railway, Irkutsk, Russian Federation

² Irkutsk Customs, Irkutsk, Russian Federation

THE CONCEPT OF ACTUAL CONTROL AND ITS ROLE IN THE CUSTOMS CONTROL SYSTEM

Abstract. The purpose of this study is to consider actual control as one of the main elements of the customs control system of the Russian Federation.

The changes that are currently taking place in the country's economy are reflected in each of the economic sectors. An important stimulus to the search for new directions of export was the fluctuation in the cost of a barrel of oil, tax and customs duties on exports of which were the main base for replenishing the budget. For example, according to Irkutskstat, the value of exports from the Irkutsk region of mineral fuel, oil and distillation products amounted to 1,763,659.0 thousand dollars, and the total cost of timber processed and unprocessed amounted to 1206010.8 thousand dollars[6], which clearly demonstrates high volumes of the export market. In turn, the control and analysis of this economic flow is a strategic and priority task of the customs authorities, which determines the relevance of this research work, since the actual customs control itself is directly related to the control and analysis of goods.

Since the system of customs authorities is currently undergoing reform, customs began to be divided into customs of actual control and Electronic Declaration Centers (hereinafter - ECD), therefore, another goal is to determine the problems of developing the legislative framework for the functioning of customs of actual control, analysis of the very concept of "Actual customs control".

Keywords: actual customs control, customs, customs control system, reform.

Введение

Актуальность данной исследовательской работы заключается в том, что, фактический контроль непосредственно относится к операциям над товарами, что является одним из элементов таможенного контроля. Таможенный контроль регулярно является предметом науч-

ного рассмотрения [7], однако фактический контроль практически не рассматривается в научной литературе, что также является одним из аспектов актуальности работы.

В настоящее время, в результате реформирования системы таможенных органов Федеральной таможенной службой, направленного на цифровизацию таможенной сферы многие таможи делятся на таможи фактического контроля и Центры Электронного Декларирования.

В соответствии с Распоряжением ФТС России от 29.10.2020 № 395-р «О проведении эксперимента» на период до июня 2021 года основной декларационный массив должен быть сконцентрирован в центрах электронного декларирования. К примеру, в настоящее время, Иркутская таможня функционирует как таможня фактического контроля. При этом, большая часть декларационного массива, из которого ведется выборка объектов контроля, осуществляется в Сибирской электронной таможне, в г. Красноярск.

Это позволяет сократить сроки проведения таможенных процедур без потери качества работы.

Отсюда также и вытекает проблема развития законодательных основ функционирования таможен фактического контроля

Понятие и назначение фактического контроля

Само данное понятие строго закрепления в нормативно – правовых актах системы таможенного контроля не имеется, но исходя из логики и определения «таможенных постов фактического контроля» указанного Распоряжением ФТС России от 29.10.2020 № 395-р "О проведении эксперимента" [4] можно дать определение фактическому таможенному контролю.

Под фактическим таможенным контролем можно понимать – операции, связанные непосредственно с товарами, по средством применения форм и мер, регламентированных Таможенным Кодексом Евразийского Таможенного Союза (далее – ТК ЕАЭС) [5], которые обеспечивают проведение таможенного контроля.

Из определения можно понять, что основой для фактического контроля являются формы и меры, установленные ТК ЕАЭС. К объектам фактического таможенного контроля можно отнести: товары групп Товарной номенклатуры внешне-экономической деятельности Евразийского Экономического Союза (далее – ТН ВЭД ЕАЭС), денежные средства и т.д.

На данный момент, в соответствии с выше указанным Распоряжением, таможенные посты и их структурные подразделения разделяются на Центры электронного декларирования (ЦЭД) и таможенные посты фактического таможенного контроля. Тем самым возникает потребность четкого разделения функций таможен фактического контроля и электронных таможен, разграничения их полномочий и иных организационных мероприятий, что на текущий момент является проблемным вопросом.[1] То есть, обе вышеуказанные ветви, на которые разделен таможенный контроль, представляют собой цифровой (иначе говоря, электронный) контроль, так как в процессе проведения фактического контроля, например, досмотра используются современные приборы, которые также основаны на электронных информационных технологиях. [3] Иными словами, большая часть фактического контроля также имеет исключительно цифровую форму. В связи с этим уместно, говоря об электронных таможнях и таможнях фактического контроля, подразумевать «таможни документального контроля» и «таможни фактического контроля», которые в совокупности образуют электронный таможенный контроль. Поэтому из этого вытекает проблема грамотной организации таможенных органов, так как необходимо организационно срастить электронные таможни и таможни фактического контроля, что невозможно без четкой методологической основы. Это является одной из основных законодательных проблем функционирования таможен фактического контроля, так как основной акцент в рамках создания «цифровой таможни» делается именно на документальную составляющую, в то время как без регламентации фактического контроля работа центров электронного декларирования не представляется возможной. [2]

Заключение

Таким образом, одними из основных проблем развития основ функционирования таможенного фактического контроля является: отсутствие нормативно-правового закрепления понятия «Фактический контроль», «Фактический таможенный контроль», «Цифровой фактический контроль», а также грамотная организация таможенных органов в рамках функционирования таможенного фактического контроля.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Аллахвердиев Н. Р. О., Афонин П. Н. Предпосылки развития цифрового фактического таможенного контроля как технологии совершенствования таможенных услуг во внешнеэкономических отношениях России и Турции // В сборнике: Проблемы и перспективы экономических отношений на пространстве ЕАЭС сборник статей Международной научно-практической конференции. Уфа. – 2019. – С. 3-7.
2. Афонин П. Н., Байгулова А. С. Проблемы развития законодательных основ функционирования таможенного фактического контроля в условиях формирования электронных таможен и центров электронного декларирования // Бюллетень инновационных технологий. – 2019. – Т. 3. – №. 2 (10).
3. Зуева А.М. Цифровой транспортный коридор как новый элемент в организации таможенного контроля. / Novaum.ru: Экономические науки. – 2019. – №13
4. Распоряжение ФТС России от 29.10.2020 № 395-р «О проведении эксперимента» // СПС «КонсультантПлюс»
5. Таможенный кодекс Евразийского экономического союза" (приложение N 1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза) // СПС «КонсультантПлюс»
6. Официальный сайт Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Иркутской области [Электронный ресурс]. – Режим доступа: - <https://irkutskstat.gks.ru/>
7. Тюкавкин-Плотников А.А., Шаманова М.А. Формы таможенного контроля в свете изменений таможенного законодательства // Культура. Наука. Образование. – 2018. – № 4.

REFERENCES

1. Allahverdiev N.R.O., Afonin P.N. Prerequisites for the development of digital actual customs control as a technology for improving customs services in foreign trade relations between Russia and Turkey scientific and practical conference. Ufa. - 2019. - S. 3-7.
2. Afonin P.N., Baigulova A.S. Problems of development of the legal framework for the functioning of customs of actual control in the conditions of the formation of electronic customs and centers of electronic declaration // Bulletin of innovative technologies. - 2019. - T. 3. - No. 2 (10).
3. Zueva A.M. Digital transport corridor as a new element in the organization of customs control. / Novaum.ru: Economic sciences. – 2019. – No. 13
4. Order of the FCS of Russia dated October 29, 2020 No. 395-r "On conducting an experiment" // ATP "ConsultantPlus"
5. Customs Code of the Eurasian Economic Union "(Appendix No. 1 to the Agreement on the Customs Code of the Eurasian Economic Union) // ATP" ConsultantPlus "
6. Official site of the Territorial Body of the Federal Service of State Statistics for the Irkutsk Region [Electronic resource]. - Access mode: - <https://irkutskstat.gks.ru/>
7. Tyukavkin-Plotnikov A. A., Shamanova M. A. Forms of customs control in the light of changes in customs legislation. The science. Education. – 2018. – № 4.

Информация об авторах

Голубчиков Павел Александрович – студент 5 курса специальности «Таможенное дело», факультет «Экономика и управление», Иркутский государственный университет путей сообщения, e-mail: golubchikov.p@mail.ru

Гросс Владислав Олегович – старший государственный таможенный инспектор отдела таможенного досмотра Иркутского таможенного поста Иркутской таможни, e-mail: fehlerrabe@mail.ru

Authors

Golubchikov Pavel Alexandrovich - 5th year student of the specialty "Customs", Faculty of Economics and Management, Irkutsk State University of Railway, e-mail: golubchikov.p@mail.ru

Gross Vladislav Olegovich – senior State customs inspector of the Customs inspection Department of the Irkutsk Customs Post of the Irkutsk Customs, e-mail: fehlerrabe@mail.ru

Для цитирования

Голубчиков П. А., Гросс В. О. Понятие фактического контроля и его роль в системе таможенного контроля [Электронный ресурс] // Молодая наука Сибири: электрон. науч. журн. – 2021. – № 1. – Режим доступа: <http://mnv.irkgups.ru/toma/111-21>, свободный. – Загл. с экрана. – Яз. рус., англ. (дата обращения: 30.05.2021).

For citation

Golubchikov P. A., Gross V. O. The concept of actual control and its role in the customs control system // Young science of Siberia: electronic scientific journal, 2021, No. 1. Access mode: <http://mnv.irkgups.ru/toma/111-21>, free. Title from the screen. Languages: Russian, English [appeal date: 30.05.2021].