

К. В. Десятниченко¹, А. В. Басова¹

¹Иркутский государственный университет путей сообщения, г. Иркутск, Российская Федерация

РОЛЬ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ В ОБЕСПЕЧЕНИИ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ СТРАНЫ

Аннотация. В результате проведенного исследования авторами было определено значение бюджетной системы в обеспечении экономической безопасности государства. Уточнена дефиниция понятия «устойчивость бюджетной системы», которая является одним из основополагающих факторов при достижении экономической защищенности страны. Обеспечение устойчивости бюджетной системы является одной из приоритетных целей бюджетной политики государства. Проведен анализ параметров определения сбалансированности федерального бюджета. Авторами изучена структура государственного долга Российской Федерации и сделан вывод о том, что в настоящее время долговая политика Правительства РФ направлена на увеличение внутреннего долга при относительной стабильности внешнего долга. Авторы отмечают, что основными параметрами устойчивости бюджетной системы являются сбалансированность бюджетов, соотношение и структура доходов и расходов бюджетов, а также меры, направленные на снижение долговых рисков.

Ключевые слова: экономическая безопасность, бюджетная система, устойчивость бюджетной системы, сбалансированность бюджетной системы, дефицит бюджета, государственный долг.

К. V. Desyatnichenko¹, A. V. Basova¹

¹Irkutsk State Transport University, Irkutsk, the Russian Federation

THE ROLE OF THE BUDGET SYSTEM IN ENSURING THE ECONOMIC SECURITY OF THE COUNTRY

Abstract. As a result of the study, the authors determined the importance of the budget system in ensuring the economic security of the state. The definition of the concept of "stability of the budget system", which is one of the fundamental factors in achieving the economic security of the country, is clarified. Ensuring the stability of the budget system is one of the priority goals of the state's budget policy. The analysis of the parameters for determining the balance of the federal budget is carried out. The authors studied the structure of the state debt of the Russian Federation and concluded that the current debt policy of the Government of the Russian Federation is aimed at increasing the domestic debt with relative stability of the external debt. The authors note that the main parameters of the stability of the budget system are the balance of budgets, the ratio and structure of budget revenues and expenditures, as well as measures aimed at reducing debt risks.

Keywords: economic security, budget system, stability of the budget system, balance of the budget system, budget deficit, public debt.

Введение

Успешное функционирование любого государства невозможно без обеспечения его национальной безопасности. Национальная безопасность – это защита интересов личности, общества, государства от имеющихся угроз, а также способность распознавать такие опасности и своевременно принимать необходимые меры для их нейтрализации, поддерживая при этом стабильное развитие страны в целом. Указом Президента РФ от 31.12.2015 №683 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» выделяется 8 составляющих национальной безопасности: государственная, общественная, информационная, экологическая, транспортная, энергетическая безопасность, безопасность личности и экономическая безопасность.

В условиях нестабильной мировой экономики и действующих по отношению к РФ ограничительных мер особое значение в обеспечении безопасности страны в целом отводится экономической безопасности, которая представляет собой состояние защищенности национальной экономики от внешних и внутренних угроз, при котором обеспечиваются экономический суверенитет страны, единство ее экономического пространства, условия для реализации стратегических национальных приоритетов Российской Федерации. Одним из аспектов

проблемы экономической безопасности государства является состояние его финансовой системы, способность этой системы обеспечивать государство финансовыми средствами для выполнения его функций. Главенствующим звеном данной системы выступает бюджетная сфера, являющаяся основой функционирования любого государства. Именно поэтому следует установить, какова роль бюджетной системы в обеспечении экономической безопасности страны.

Экономическая безопасность и бюджетная система: теоретические аспекты исследования

Бюджетная система определяется БК РФ как основанная на экономических отношениях и государственном устройстве РФ, регулируемая законодательством РФ совокупность федерального бюджета, бюджетов субъектов РФ, местных бюджетов и бюджетов государственных внебюджетных фондов. Элементами такой системы являются бюджеты публично-правовых образований и государственных внебюджетных фондов, которые разграничены по доходам, расходам и источникам финансирования дефицитов, самостоятельны в осуществлении их бюджетной деятельности, но взаимосвязаны друг с другом посредством единства правовых основ, обеспечивающих государственную целостность Российской Федерации, а также восходящих и нисходящих межбюджетных отношений.

Бюджет, являясь единственной формой образования и расходования денежных средств [2, ст. 13, 14, 15], обеспечивает государство финансовыми ресурсами для реализации стоящих перед ним задач. Следовательно, только в бюджете могут аккумулироваться и затем перераспределяться денежные средства. Поэтому в рыночных условиях бюджет остается единственным государственным механизмом, который позволяет влиять на изменение экономической ситуации в стране [3].

С одной стороны, бюджетная система является объектом экономической безопасности страны и требует защиты (денежные средства бюджетов различных уровней являются основным стратегическим ресурсом, с помощью которых органы государственной власти и местного самоуправления осуществляют возложенные на них функции и полномочия), а с другой – является средством ее обеспечения, воздействуя на внутренние и внешние угрозы. Вследствие чего Указом Президента Российской Федерации от 13.05.2017 г. № 208 «О Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года» были обозначены основные задачи по реализации мер, направленных на обеспечение экономической безопасности страны. Среди них выделяют:

- обеспечение устойчивости и сбалансированности бюджетной системы Российской Федерации, в том числе государственных внебюджетных фондов;
- повышение эффективности бюджетных расходов;
- борьба с нецелевым использованием и хищением государственных средств, коррупцией, теневой и криминальной экономикой.

Бюджетная система является устойчивой, если все её составные части также устойчивы, т.е. не подвержены влиянию внешних и внутренних факторов и способны сохранять целостность, не теряя свою эффективность и прозрачность. Устойчивость бюджетной системы можно определить как способность всех её элементов при помощи механизмов мобилизации и распределения централизованных денежных фондов государства приспосабливаться к меняющимся условиям функционирования без значительных колебаний основных параметров системы. Устойчивость тесно связана с понятиями сбалансированности и эффективности использования средств бюджета, которые, в свою очередь, должны способствовать достижению целевых значений в реализации функций экономически развитого государства (данные понятия закреплены в БК РФ в качестве принципов бюджетной системы [2, ст. 33, 34]). За счёт сбалансированности объёмов доходов и расходов бюджетов бюджетной системы РФ обеспечивается их бюджетная самостоятельность и платежеспособность публично-правовых образований и государства в целом.

Одна из особенностей бюджетной системы заключается в том, что как положительная, так и отрицательная разница между плановыми и фактическими показателями исполнения

бюджета является нежелательной. С одной стороны, профицит бюджета может быть направлен на реализацию функций государства, дополнительное финансирование различных государственных программ. Но с другой стороны, это отклонение свидетельствует о неточностях и ошибках при проведении бюджетного планирования, сбоях в административно-управленческой системе государства, что нарушает достоверность и надежность бюджетных показателей. Таким образом, подчеркивается важность сбалансированности бюджетов.

Рассмотрим основные параметры определения сбалансированности федерального бюджета, представленные в таблице 1. За рассматриваемый период значения практически всех показателей отклоняются от плановых, в 2016, 2017, 2020 годах наблюдался большой дефицит, в 2020 году – более 4 трлн. руб. (3,8% к ВВП при пороговом значении в 3% [17]), а в 2018 и 2019 годах – профицит с максимальным значением в 2,7 трлн. руб. (2,6% к ВВП). Поэтому можно сделать вывод, что бюджетная система в данном временном отрезке не обладала сбалансированностью и, вследствие чего, являлась неустойчивой.

Таблица 1. Параметры сбалансированности бюджетной системы РФ за период 2016-2020 гг., млрд. руб. [14, 15]

Показатель	2016	2017	2018	2019	2020
ВВП	85616,1	91843,2	104335,0	109361,5	106606,6
Доходы, в % к	13460,0	15088,9	19454,4	20188,8	18722,2
<i>ВВП</i>	<i>15,7</i>	<i>16,4</i>	<i>18,6</i>	<i>18,4</i>	<i>17,6</i>
<i>предыдущему году</i>	<i>98,5</i>	<i>112,1</i>	<i>128,9</i>	<i>103,8</i>	<i>92,7</i>
<i>закону о федеральном бюджете</i>	<i>100,7</i>	<i>102,5</i>	<i>102,7</i>	<i>101,1</i>	<i>90,9</i>
Нефтегазовые доходы, в % к	4844,0	5971,9	9017,8	7924,3	5235,2
<i>ВВП</i>	<i>5,7</i>	<i>6,5</i>	<i>8,6</i>	<i>7,2</i>	<i>4,9</i>
<i>предыдущему году</i>	<i>82,6</i>	<i>123,3</i>	<i>151,0</i>	<i>87,9</i>	<i>66,1</i>
Ненефтегазовые доходы, в % к	8616,0	9117,0	10436,6	12264,5	13486,9
<i>ВВП</i>	<i>10,1</i>	<i>9,9</i>	<i>10,0</i>	<i>11,2</i>	<i>12,7</i>
<i>предыдущему году</i>	<i>110,5</i>	<i>105,8</i>	<i>114,5</i>	<i>117,5</i>	<i>110,0</i>
Расходы, в % к	16416,4	16420,3	16713,0	18213,2	22821,5
<i>ВВП</i>	<i>19,2</i>	<i>17,9</i>	<i>16,0</i>	<i>16,7</i>	<i>21,4</i>
<i>предыдущему году</i>	<i>105,1</i>	<i>100,0</i>	<i>101,8</i>	<i>109,0</i>	<i>125,3</i>
<i>закону о федеральном бюджете</i>	<i>100,1</i>	<i>98,2</i>	<i>99,4</i>	<i>98,5</i>	<i>116,0</i>
Дефицит (-) / профицит (+), в %	-2956,4	-1331,4	2741,4	1974,0	-4099,3
<i>к ВВП</i>	<i>-3,5</i>	<i>-1,4</i>	<i>2,6</i>	<i>1,8</i>	<i>-3,8</i>

Управление государственным долгом является важным условием для обеспечения экономической безопасности страны. В настоящее время долговая политика Правительства РФ направлена на увеличение внутреннего долга при относительной стабильности внешнего долга. Для анализа долговой устойчивости Российской Федерации обратимся к таблице 2. Рост заимствований способствует увеличению нагрузки на федеральный бюджет. Несмотря на это, за рассматриваемый период пороговое значение по доле расходов на обслуживание государственного долга в расходах федерального бюджета не превышено, можем сделать вывод о том, что государство проводит умеренную долговую политику. Но в то же время существующие обременения долговыми обязательствами требуют совершенствования механизма защищенности экономики от всех имеющихся рисков в системе управления государственным долгом. Следовательно, успешное государственное управление долговой политикой противодействует угрозам экономической безопасности и способствует устойчивому экономическому росту страны.

Таблица 2. Основные показатели долговой устойчивости РФ за период 2016-2020 гг. [13, 14]

Показатель	2016	2017	2018	2019	2020	Пороговые
------------	------	------	------	------	------	-----------

						значения
Государственный долг РФ, % ВВП	16,2	13,6	14,2	12,3	19,1	< 20%
Доля государственного внутреннего долга в общем объеме госдолга РФ, %	73,4	74	73,9	75,0	75,9	> 50%
Доля расходов на обслуживание госдолга в общем объеме расходов федерального бюджета, %	3,9	4,4	5,0	4,0	3,8	< 10%

Проблема бюджетной устойчивости в России в большей степени связана с состоянием каждого отдельного её элемента, а именно с развитием субъектов РФ и их муниципальных образований. Для понимания данной проблемы отразим в таблице 3 данные, отражающие долю налоговых доходов в консолидированном бюджете субъекта РФ (по 10 субъектов с минимальной и максимальной долей налоговых доходов).

Таблица 3 – Доля налоговых доходов в консолидированном бюджете субъекта РФ (по состоянию на 01.01.2019 г.) [16]

Субъекты РФ	Доля налоговых доходов в консолидированном бюджете субъекта РФ	Субъекты РФ	Доля налоговых доходов в консолидированном бюджете субъекта РФ
Республика Ингушетия	7,7%	Пермский край	79,0%
Республика Северная Осетия-Алания	8,8%	Нижегородская область	79,0%
Республика Тыва	15,8%	Ненецкий АО	81,7%
Республика Алтай	20,0%	Ленинградская область	82,9%
Республика Дагестан	20,2%	Самарская область	84,2%
Республика Крым	22,4%	Омская область	89,3%
Карачаево-Черкесская Республика	23,8%	Ямало-Ненецкий АО	96,4%
город Севастополь	25,9%	Ханты-Мансийский АО - Югра	97,2%
Кабардино-Балкарская Республика	28,6%	Ярославская область	98,3%
Камчатский край	32,4%	Рязанская область	98,3%

На основании данных, приведенных в таблице 3, можно сделать вывод о том, что существует большой разрыв между наименьшим и наибольшим значениями налоговых доходов в консолидированном бюджете регионов России (7,7% и 98,3% соответственно). Низкая доля собственных налоговых доходов региональных бюджетов может послужить причиной недостаточного обеспечения расходных обязательств субъектов РФ, что является дестабилизирующим фактором бюджетной устойчивости.

Невысокая доля налоговых доходов в составе собственных доходов бюджета послужила основанием для выравнивания бюджетной обеспеченности, в рамках которой применяются распределение доходной базы и расходных полномочий между уровнями бюджетной системы, а также специальные правила межбюджетного распределения средств.

Отмеченные проблемы, касающиеся достижения сбалансированности и долгосрочной устойчивости бюджетной системы, требуют внимания со стороны органов государственной власти при выработке основных направлений бюджетной политики.

Заключение

Таким образом, основополагающим фактором в обеспечении экономической безопасности страны является достижение устойчивости бюджетной системы, которая характеризуется сбалансированностью и структурной эффективностью бюджетов всех уровней, которые, в свою очередь, влияют на положительную динамику показателей экономического роста в долгосрочной перспективе. Среди основных параметров устойчивости бюджетной системы можно выделить также соотношение и структуру доходов и расходов бюджетов, меры, направленные на снижение долговых рисков, оптимальную систему межбюджетных отношений и законодательное регулирование в бюджетной и налоговой сферах. В результате экономическую безопасность в рамках бюджетной системы можно определить как «состояние защищенности национальных интересов, обеспечивающих экономический рост и создание условий для реализации устойчивого развития налоговой базы и роста доходной части бюджета страны, необходимого для реализации государством своих функций» [10]. Грамотная бюджетная политика создает условия для устойчивого и безопасного экономического развития всех субъектов бюджетной системы государства.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Ахметов А. И. Понятие, цели и виды национальной безопасности / А. И. Бондаренко, И. Р. Аминов // *Международный журнал гуманитарных и естественных наук.* – 2020. №5-2 (44). С. 199-201.
2. Бюджетный кодекс Российской Федерации : Федеральный закон от 31 июля 1998 г. № 145-ФЗ (ред. от 30.04.2021) // *СЗ РФ.* – 1998. – № 31. – Ст. 3823.
3. Вершило Т.А. К вопросу об устойчивости бюджетной системы как основы финансовой безопасности государства / Т. А. Вершило // *Финансовое право.* – 2016. – №8. – С. 14-18.
4. Галухин А. В. Бюджетная безопасность государства как условие для экономического роста / А. В. Галухин // *Проблемы развития территории.* – 2016. – №4 (84). – С. 89-105.
5. Гильманов Э. М. О роли бюджетных расходов в системе экономической безопасности Российской Федерации / Э. М. Гильманов // *Финансовое право.* – 2007. – №7. – С. 9-13.
6. Канкулова М. И. Понятие и основные факторы устойчивости бюджетной системы / М. И. Канкулова // *Финансы и кредит.* – 2016. – №37. – С. 30-39.
7. Кожекин А. В. Устойчивость бюджетной системы: понятие, значение, параметры оценки / А. В. Кожекин // *Экономические и социальные проблемы глобальной мировой финансовой системы.* – 2012. – С. 285-289.
8. Кучеров И. И. Слагаемые финансовой безопасности и ее правовое обеспечение / И. И. Кучеров // *Журнал российского права.* – 2017. – №6. – С. 69-79.
9. Матвиенко К. В. Стратегия экономической безопасности в системе управления государственной долговой политикой России: дис. ... д-р экон. наук: 08.00.05 / К. В. Матвиенко. – Йошкар-Ола, 2020. – 352 с.
10. Новоселов К. В. Стратегия развития экономической безопасности России в сфере регулирования бюджетно-налоговых отношений: дис. ... д-р экон. наук: 08.00.05 / К. В. Новоселов. – Йошкар-Ола, 2020. – 365 с.
11. Омелёхина Н. В. Бюджетная система Российской Федерации в системе институтов финансовой безопасности государства / Н. В. Омелёхина // *Журнал российского права.* – 2017. – №7. – С. 81-93.
12. Омелёхина Н. В. Финансовые риски в бюджетной сфере: доктринальное понимание сущности и видового разнообразия / Н. В. Омелёхина // *Журнал российского права.* – 2018. – №8. – С. 77-88.
13. Основные направления бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов (утв. Минфином России) // СПС «КонсультантПлюс». – Документ опубликован не был.
14. Официальный сайт Министерства Финансов России. – URL: <https://minfin.gov.ru/ru/> (дата обращения: 15.04.2021)

15. Официальный сайт Счётной палаты Российской Федерации. – URL: <https://ach.gov.ru/> (дата обращения: 15.04.2021)
16. Официальный сайт Федеральной Налоговой Службы. – URL: <https://www.nalog.ru/> (дата обращения: 15.04.2021)
17. Сенчагов В. К. Экономическая безопасность России (тенденции, методология, организация) / под ред. В. К. Сенчагова. М.: Институт экономики РАН. 2000.
18. О Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года : Указ Президента Российской Федерации от 13 мая 2017 г. № 208 // СЗ РФ. – 2017. – № 20. – Ст. 2902.
19. О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации : Указ Президента РФ от 31 декабря 2015 № 683 // СЗ. – 2016. – № 1 (часть II). – Ст. 212.

REFERENCES

1. Akhmetov A. I., R. I. Aminov Concept, objectives and types of national security /A. I. Bondarenko, R. I. Aminov, international journal of arts and Sciences. – 2020. №5-2 (44). P. 199-201.
2. Budget code of the Russian Federation dated 31.07.1998 N 145-FZ (ed. from 22.12.2020) (Rev. and EXT., joined. effective from 01.01.2021)
3. Vershilo T. A. On the question of the stability of the budget system as the basis of financial security of the state / T. A. Vershilo // Financial Law. - 2016. No. 8. pp. 14-18.
4. Galukhin A.V. Budget security of the state as a condition for economic growth / A.V. Galukhin // Problems of territorial development. – 2016. №4 (84). P. 89-105.
5. Gilmanov E. M. On the role of budgetary expenditures in the system of economic security of the Russian Federation E. M. Gilmanov // Financial law. – 2007. No. 7. Pp. 9-13.
6. Kankulov M. I. the Concept and the main factors of stability of the budget system / M. I. Kankulov // Finance and credit. – 2016. No. 37. S. 30-39.
7. Kozhekin A.V. The stability of the budget system: the concept, meaning, and evaluation parameters / A.V. Kozhekin // Economic and social problems of the global world financial system. - 2012. p. 285-289.
8. Kucherov I. I. Summands of financial security and its legal support / I. I. Kucherov // Journal of Russian Law. - 2017. No. 6. pp. 69-79.
9. Matvienko K. V. Strategy of economic security in the management system of the state debt policy of Russia: dis. ... Dr. economy. science: 08.00.05. - Yoshkar-Ola, 2020 – - 352 p.
10. Novoselov K. V. Strategy of development of economic security of Russia in the sphere of regulation of budget and tax relations: dis. ... Dr. economy. science: 08.00.05 – - Yoshkar-Ola, 2020. - 365 p.
11. Omelekhina N. V. The budget system of the Russian Federation in the system of financial security institutions of the state / N. V. Omelekhina // Journal of Russian Law. - 2017. No. 7. pp. 81-93.
12. Omelekhina N. V. Financial risks in the budget sphere: a doctrinal understanding of the essence and species diversity / N. V. Omelekhina // Journal of Russian Law. - 2018. No. 8. pp. 77-88.
13. The main directions of the budget, tax, customs and tariff policy for 2021 and for the planning period of 2022 and 2023 (approved by the Ministry of Finance of the Russian Federation)
14. Official website of the Ministry of Finance of Russia. URL: <https://minfin.gov.ru/ru/> (accessed 15.04.2021)
15. Official website of the Accounting Chamber of the Russian Federation. URL: <https://ach.gov.ru/> (accessed 15.04.2021)
16. Official website of the Federal Tax Service. URL: <https://www.nalog.ru/> (accessed 15.04.2021)
17. Senchagov V. K. Economic security of Russia (trends, methodology, organization) / ed. V. K. Senchagov. M.: Institute of Economics of the Russian Academy of Sciences. 2000.

18. Decree of the President of the Russian Federation of 13.05.2017 No. 208 "On the Strategy of economic security of the Russian Federation for the period up to 2030". URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/41921/page/1> (accessed: 15.04.2021)

19. Decree of the President of the Russian Federation of 31.12.2015 N 683 "On the National Security Strategy of the Russian Federation". URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_191669/54a851342ef1c70bf500bbd3d8b924c2f8b3b1b/ (accessed 15.04.2021)

Информация об авторах

Десятниченко Ксения Викторовна – студентка 2 курса факультета «Экономика и управление», гр. Э.5-19-1, Иркутский государственный университет путей сообщения, г. Иркутск. e-mail: xe.5407@yandex.ru

Басова Анна Владимировна – к. э. н., доцент кафедры «Финансовый и стратегический менеджмент», Иркутский государственный университет путей сообщения, г. Иркутск. e-mail: ann168@mail.ru

Authors

Desyatnichenko Ksenia Viktorovna – 2nd year student of the faculty of Economics and management, group E.5-19-1, Irkutsk State Transport University, Irkutsk. e-mail: xe.5407@yandex.ru

Basova Anna Vladimirovna – Candidate of Economics, Associate Professor of the Department of Financial and Strategic Management, Irkutsk State Transport University, Irkutsk. e-mail: ann168@mail.ru

Для цитирования

Десятниченко К. В. Роль бюджетной системы в обеспечении экономической безопасности страны [Электронный ресурс] / К. В. Десятниченко, А. В. Басова // Молодая наука Сибири: электрон. науч. журн. – 2021. – № 1(11) 2021. – Режим доступа: <https://mnv.irkups.ru/toma/111-2021>, свободный. – Загл. с экрана. – Яз. рус., англ. (дата обращения: 20.05.2021).

For citation

Desyatnichenko K. V., Basova A. V. Rol' byudzhetnoy sistemy v obespechenii ekonomicheskoy bezopasnosti strany [The role of the budget system in ensuring the economic security of the country] *Molodaya nauka Sibiri: ehlektronnyj nauchnyj zhurnal* [Young science of Siberia: electronic scientific journal], 2021, no. 1. [Accessed 20/05/21]